

ÅRSREDOVISNING

2010

**myndigheten
för radio och tv**



INNEHÅLL

FÖRORD	3	3. Utöva tillsyn	15
RESULTATREDOVISNING	4	3.1 Tillsyn enligt radio- och tv-lagen	16
1. Samlad redovisning av verksamheten 2010	5	3.2 Samarbeta med behöriga myndigheter i andra EES-stater i fråga om överträdelse av vissa bestämmelser	17
1.1 Mål och uppdrag	6	3.3 Följa innehållet i utländska ljudradio- och tv-sändningar som riktas mot den svenska allmänheten	17
1.2 Resultatredovisningens indelning	6	3.4 Handlägga frågor om europeiska produktioner i tv-sändningar och beställ-tv	17
1.3 Bygga upp en ny myndighet	7	3.5 Tillsyn enligt yttrandefrihetsgrundlagen	17
1.4 Organisation och kompetens	7	3.6 Tillsyn enligt förordningen om standarder för sändning av radio- och tv-signaler	17
1.5 Ärendeflöde och handläggningstider	7	3.7 Granskning av program	18
1.6 Prestationer, volymer och kostnader	8	4. Följa utvecklingen inom medieområdet och sprida kunskap om den till allmänheten	21
1.7 Verksamhetens kostnader	8	4.1 Publicera statistik och annan information	22
1.8 Kommentarer om det övergripande målet	9	4.2 Sprida information om regler och beslut	23
2. Besluta om tillstånd, avgifter och registrering	10	5. Övriga uppdrag, återrapporteringskrav och uppgifter	24
2.1 Tillstånd att sända tv	11	5.1 Jämställdhet och mångfald i verksamheten	25
2.2 Tillstånd att sända närradio	11	5.2 Samverkan och samråd med andra myndigheter	25
2.3 Tillstånd att sända analog kommersiell radio	12	5.3 Internationellt arbete och erfarenhetsutbyte med andra svenska mediemyndigheter	25
2.4 Tillstånd att sända ljudradio under en begränsad tid	12	5.4 Uppdrag att bistå i arbetet med mätning av administrativa kostnader	26
2.5 Upprätta och föra register över dem som bedriver sändningsverksamhet, har utgivningsbevis och över utgivare	12	5.5 Särskilda regeringsuppdrag	26
2.6 Krav på tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning	13	6. Kompetensförsörjning	27
2.7 Förordnande av lokala kabelsändarorganisationer	13	FINANSIELL REDOVISNING	30
2.8 Undantag från vidaresändningsplikten	13		
2.9 Handlägga frågor om ledigt sändningsutrymme att sända kommersiell radio	13		
2.10 Pröva frågor om utgivningsbevis enligt yttrandefrihetsgrundlagen	13		
2.11 Meddela föreskrifter enligt förordningen om standarder för sändning av radio- och tv-signaler	14		
2.12 Meddela föreskrifter enligt förordningen med bemyndigande för myndigheten att meddela verkställighetsföreskrifter	14		
2.13 Handlägga frågor om särskild avgift, sändningsavgift och övriga avgifter att sända kommersiell radio (avgiftsbelagd verksamhet)	14		

MYNDIGHETEN FÖR RADIO OCH TV

Box 33, 121 25 Stockholm-Globen
Telefon 08-606 90 80
www.radioochtv.se
registrator@radioochtv.se
Diarienummer 11/00406

FÖRORD

2010 var ett förändringsår för myndigheterna inom medieområdet. Den 1 augusti 2010 bildades Myndigheten för radio och tv efter en avveckling av Radio- och TV-verket och Granskningsnämnden för radio och TV. Taltidningsnämnden inordnades i Talboks- och punktskriftsbiblioteket och Statens Biografbyrå och Medierådet slogs ihop till Statens Medieråd. Dessutom trädde en ny radio- och tv-lag i kraft i början av augusti.

För Radio- och TV-verket och Granskningsnämnden för radio och TV kom det första halvåret 2010 att präglas av såväl hantering av de löpande uppgifterna som att förbereda avvecklingen av myndigheterna och bildandet av Myndigheten för radio och tv.

Att avveckla två myndigheter och starta en ny under pågående verksamhetsår och under kort tid har naturligtvis varit en utmaning. Mycket kraft och resurser behövde läggas på beslut om bland annat organisation, bemanning, verksamhetsplan, rutiner och ekonomi- och ärendehanteringssystem. Samtidigt har vi också funderat igenom vårt uppdrag och mål och skapat en ny grafisk profil och webbplats.

Utöver arbetet med att bilda en ny myndighet har den dagliga verksamheten fortsatt med ett stort antal inkommande ärenden. På tillståndssidan arbetade vi intensivt med att ta fram en strategi för marksänd tv och i juni meddelades för första gången tillstånd att sända tv med hd-kvalitet i marknätet. Vidare har ett förberedande arbete inletts för tillståndsgivningen för digital kommersiell radio. Ett nytt uppdrag under året har varit att arbeta med skyldigheter för programföretagen att göra sina program mer tillgängliga för personer med funktionsnedsättning. Den nya sändningsformen beställ-tv i radio- och tv-lagen har också gett upphov till många frågor och behov av information och handläggningsrutiner.

På tillsynsområdet medförde omorganisationen och det nya regelverket kortsiktigt stora konsekvenser för handläggningen genom att alla beslut i granskningsärenden numera måste fattas av granskningsnämnden, dess ordförande eller vice ordförande. Tidigare kunde en stor del av besluten fattas av myndighetens direktör eller dennes ställföreträdare. Förändringen har inneburit en stor anhopning av ärenden under hösten 2010. Myndigheten och granskningsnämnden har dock tillsammans sett över rutinerna i syfte att förenkla hanteringen och det finns goda förhoppningar om att den nya ordningen ska falla väl ut.

Uppdraget att – i samverkan med övriga mediemyndigheter – följa utvecklingen inom medieområdet och sprida information om den till allmänheten är också viktigt. Under året har vi därför inletts ett arbete med att närmare precisera hur denna samverkan ska se ut och hur vi på bästa sätt ska sprida vår information. Jag vill dessutom passa på att berätta att Presstödsnämnden har flyttat in i våra lokaler. Det är vi mycket glada för och ger möjligheter till en ännu bättre samverkan mellan myndigheterna.

Jag är övertygad om att den nya myndigheten bidrar till en bättre myndighetsstruktur på medieområdet. Det är därför med stor tillförsikt som jag ser fram mot det fortsatta arbetet.

Magnus Larsson,
Generaldirektör

RESULTAT- REDOVISNING

1

SAMLAD REDOVISNING AV VERKSAMHETEN 2010

1.1 Mål och uppdrag

Målet för mediepolitiken är att stödja yttrandefrihet, mångfald, massmediernas oberoende och tillgänglighet samt att motverka skadliga inslag i massmedierna.

Målet för Myndigheten för radio och tv är att verka för yttrandefrihet inom sitt verksamhetsområde och främja möjligheterna till mångfald och tillgänglighet inom radio och tv. Myndigheten ska även följa utvecklingen inom medieområdet och sprida kunskap om den till allmänheten. Myndigheten ska vidare besluta om tillstånd, avgifter och registrering samt utöva tillsyn i frågor som rör tv-sändningar, beställ-tv, sökbar text-tv och ljudradio-sändningar. Myndigheten ska också besluta i frågor om utgivningsbevis enligt yttrandefrihetsgrundlagen.

Vi sammanfattar vårt uppdrag så här:

Vi arbetar för ett öppet, innehållsrikt och ansvarsfullt medielandskap.

Med öppet menar vi ett medielandskap som präglas av många och konkurrerande aktörer samt tillgänglighet. Vi bidrar till detta genom vår tillståndsgivning och genom beslut om tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning.

Med innehållsrikt menar vi ett medielandskap som innehåller ett brett utbud av programtjänster som tillgodoser olika intressen och smaker. Vi bidrar till detta genom vår tillståndsgivning och genom att sprida kunskap om utvecklingen inom medieområdet.

Med ansvarsfullt menar vi ett medielandskap där aktörerna tar eget ansvar för att följa gällande regler för innehåll och andra villkor. Vi bidrar till detta genom att öka kännedomen om och respekten för reglerna genom vår tillsyn och information till aktörerna.

Den övergripande målsättningen för år 2011 är att Myndigheten för radio och tv ska vara en effektiv, öppen och strategisk myndighet. Med nya rutiner och bättre arbetsprocesser arbetar vi effektivare.

En elektronisk ärendehantering bidrar till att skapa en öppen myndighet med en tydlig verksamhet. Vi arbetar strategiskt och konkret för att öka tillgängligheten för personer med funktionsnedsättning och med uppdraget om digital kommersiell radio.

1.2 Resultatredovisningens indelning

En myndighet ska redovisa och kommentera verksamhetens resultat i förhållande till de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion och till vad regeringen har angett i regleringsbrev eller i något annat beslut. Resultatredovisningen ska främst avse hur verksamhetens prestationer har utvecklats med avseende på volym och kostnader. Redovisningen ska lämnas enligt en indelning som myndigheten bestämmer, om inte regeringen har beslutat annat.

Enligt regleringsbrevet för Myndigheten för radio och tv avseende budgetåret 2010 ska verksamhetens resultat redovisas i förhållande till de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion. Av regleringsbrevet framgår inte särskilt hur redovisningen ska vara indelad. Vi har därför valt att huvudsakligen redovisa resultaten av myndighetens uppgifter enligt instruktionen med utgångspunkt i myndighetens organisation och verksamhetsprocesser.

Myndigheten för radio och tv bildades och inledde sin verksamhet den 1 augusti 2010, men enligt myndighetens regleringsbrev för år 2010 ska resultatredovisning lämnas för hela kalenderåret 2010 och även avse den verksamhet som bedrivits samt resultatet av de åtgärder som vidtagits vid Granskningsnämnden för radio och TV och Radio- och TV-verket. Myndigheten för radio och tv är dock inte ansvarig för den del av redovisningen som avser tiden fram till och med den 31 juli 2010. Det kan noteras att årsredovisningarna för de utvecklade myndigheterna för perioden 1 januari – 31 juli 2010 har avlämnats den 29 oktober 2010. I denna resultatredovisning lämnas därför vissa jämförelsetal för tidigare verksamhetsår trots att Myndigheten för radio och tv inledde sin verksamhet under år 2010.

1.3 Bygga upp en ny myndighet

Utredningen om bildande av Myndigheten för radio och tv (Ku 2010:02) hade i uppdrag att bland annat lämna förslag om budget och budgetunderlag, underlag om avvecklingskostnader, verksamhetsplan och instruktion inför bildandet av Myndigheten för radio och tv. Vidare ingick det i utredningsuppdraget att besluta om myndighetens organisation och bemanning, att föreslå lämpliga arbetsformer och arbetsordning för myndigheten samt att vidta ekonomi- och personaladministrativa åtgärder och de övriga åtgärder som krävdes för att den nya myndigheten skulle kunna fungera från den 1 augusti 2010. Utredningen lämnade en slutredovisning till Kulturdepartementet den 30 juli 2010.

När Myndigheten för radio och tv bildades tillämpades reglerna om övergång av verksamhet i 6 b § lagen om anställningsskydd. Enligt denna bestämmelse ska vid övergång av verksamhet, rättigheter och skyldigheter som grundar sig på anställningsavtal och anställningsförhållanden som gäller vid tidpunkten för övergången övergå till den nya arbetsgivaren. Samtliga anställda vid Granskningsnämnden för radio och TV och Radio- och TV-verket erbjöds och accepterade övergång till den nya myndigheten. Efter ytterligare en analys i den nya myndigheten av resurs- och kompetensbehovet sades två ekonomiassistenter upp på grund av arbetsbrist.

Myndigheten för radio och tv tog, enligt regleringsbrevet, över ansvaret för de avvecklade myndigheternas tillgångar, skulder, kapital och ansvarsförbindelser per den 1 augusti 2010. I och med att verksamhet och personal övergick till den nya myndigheten kunde huvuddelen av de avvecklade myndigheternas avtal tas över av den nya myndigheten. Bland annat togs hyresavtal för befintliga lokaler över och därigenom kunde inventarier och andra tillgångar behållas och föras över till den nya myndigheten.

1.4 Organisation och kompetens

Myndigheten för radio och tv är organiserad som en enrådgivningsmyndighet med en generaldirektör som chef. Inom myndigheten finns det särskilda beslutsorganet granskningsnämnden för radio och tv. Ett särskilt insynsråd har till uppgift att säkerställa en fortlöpande medborgerlig insyn i verksamheten. Den 31 december 2010 hade myndigheten 27 anställda, varav fem var tjänstlediga och två var arbetsbefriade under uppsägningstid.

Verksamheten bedrivs i tre avdelningar: avdelningen för tillstånd, avdelningen för tillsyn och avdelningen för verksamhetsstöd. För varje avdelning finns en avdelningschef. Efter lokal samverkan fastställs budget

och verksamhetsplan samt kompetensförsörjnings- och kompetensutvecklingsplaner. Budgeten och planerna revideras halvårsvis. Under verksamhetsåret håller respektive chef medarbetarsamtal med de anställda.

1.5 Ärendeflöde och handläggningstider

Nedan redovisas antalet registrerade ärenden vid myndigheterna de senaste tre åren. I jämförelse-siffrorna för åren 2008 och 2009 redovisas antalet ärenden från Granskningsnämnden för radio och TV och Radio- och TV-verket. Detta innebär att i kategorin tillsynsärenden ingår för 2008 och 2009 endast granskningsärenden, medan det för 2010 ingår både granskningsärenden och övriga tillsynsärenden. För år 2010 har antalet ärenden från de två avvecklade myndigheterna lagts samman med antalet ärenden vid Myndigheten för radio och tv. I och med att Myndigheten för radio och tv tillämpar en annan verksamhetsindelning och ett nytt ärendehanteringssystem är de olika kategorierna inte fullt ut jämförbara, men ger ändå en översiktlig bild över den totala ärendemängden och de genomsnittliga handläggningstiderna vid myndigheterna de senaste tre åren. Ytterligare redovisning och kommentarer omkring handläggningstider finns i avsnitten 2 och 3.

Ärendefördelning åren 2008 – 2010

Kategori:	2008	2009	2010
Tillståndsärenden	1 158	1 183	1 092
Tillsynsärenden	1 417	1 294	1 294
Övriga ärenden	150	264	467
Totalt antal ärenden:	2 725	2 741	2 853

Ärendefördelning under åren 2008 – 2010, antal.

I kategorin Tillståndsärenden ingår för åren 2008 och 2009 endast ärenden från Radio- och TV-verket. I kategorin Tillsynsärenden redovisas för åren 2008 och 2009 endast granskningsärenden vid Granskningsnämnden för radio och TV medan för år 2010 även övriga tillsynsärenden ingår. I kategorin Övriga ärenden ingår bland annat remisser, tillsynsärenden vid Radio- och TV-verket (endast åren 2008 och 2009) och administrativa ärenden. För år 2010 ingår i övriga ärenden även brevsvår som vid de tidigare myndigheterna inte har diarieförts som egna ärenden.

Genomsnittliga handläggningstider åren 2008 – 2010

Kategori:	2008	2009	2010
Tillståndsärenden	32	27	19
Tillsynsärenden	80	84	69

Genomsnittliga handläggningstider för ärenden inom de olika verksamheterna, åren 2008 – 2010, antal dagar.

Beträffande åren 2008 och 2009 redovisas uppgifter för Granskningsnämnden för radio och TV och Radio- och TV-verket (genomsnittliga handläggningstider för samtliga ärenden vid respektive myndighet). I kategorin Tillsynsärenden redovisas endast granskningsärenden. För år 2010 redovisas sammanlagda uppgifter för dessa myndigheter och Myndigheten för radio och tv.

1.6 Prestationer, volymer och kostnader

Resultaten av myndighetens verksamhet kan delas in i olika prestationer, det vill säga produkter och tjänster som kommer ut från myndigheten. I och med att verksamheten i huvudsak består i *tillståndsgivning* och *tillsyn* är det lämpligt att betrakta beslut i dessa ärendekategorier som myndighetens huvudsakliga prestationer.

Under avsnitt 2. *Besluta om tillstånd, avgifter och registrering* och 3. *Utöva tillsyn* redovisas närmare hur stora volymerna, alltså antalet ärenden, beslut och genomsnittliga handläggningstider, har varit för de olika prestationer som har lämnat myndigheten under året. Huvudprestationerna tillståndsgivning och tillsyn rymmer olika kategorier av prestationer som har olika volym, karaktär och komplexitet. Myndighetens uppföljningsrutiner medger inte mätning av kostnad på ärende/prestationsnivå eftersom det skulle kräva tidredovisning för varje handläggare på ärendenivå. Ur ärendehanteringssystemet kan dock uppgift hämtas om antalet dagar det har tagit från det att ett ärende registreras tills det avslutas. Varje anställd gör månadsvis en fördelning av hur hans eller hennes arbetstid fördelar sig mellan olika ärendekategorier, dock inte på individuell ärendenivå.

Enligt vår mening är det därför mest rättvisande att beräkna kostnaderna per prestationstyp (samtliga beslut inom verksamhetsgrenen Tillstånd respektive Tillsyn) och inte per enskild prestation. Vi har här valt att inbegripa de direkta kostnaderna per verksamhet med påslag för gemensamma kostnader. Den totala kostnaden per verksamhet har sedan fördelats på den totala volymen prestationer (antal avgjorda ärenden) inom den aktuella prestationstypen och härigenom har en kostnad per prestation beräknats.

I detta sammanhang ska det noteras att i och med att myndigheten startade verksamheten den 1 augusti 2010 – med nya verksamhetsgrenar och ärendehanteringssystem – har det funnits vissa svårigheter att ta fram beräkningar på helårsbasis. Från och med 2011 kommer det dock att vara möjligt att ta fram dessa uppgifter ur ärendehanterings- och ekonomisystem.

Kostnader per prestation år 2010

Verksamhet	Prestationstyp	Kostnader per verksamhet (2010)	Antal prestationer (2010)	Kostnad per prestation (2010)
Tillstånd	Beslut i tillstånds- och registreringsärende	10 542 tkr	996 stycken	10 584 kr
Tillsyn	Beslut i gransknings- och tillsynsärende	13 501 tkr	1 223 stycken	11 039 kr

1.7 Verksamhetens kostnader

Myndigheten för radio och tv inledde verksamheten den 1 augusti 2010. Det finns därför inga jämförelsesiffror för kostnader och intäkter per verksamhet och år för de senaste tre åren avseende Myndigheten för radio och tv. Av myndighetens regleringsbrev för år 2010 framgår dock att resultatredovisning ska lämnas för hela kalenderåret 2010 och därigenom avse även den verksamhet som bedrivits vid Granskningsnämnden för radio och TV och Radio- och TV-verket. Som ovan har beskrivits är Myndigheten för radio och tv organiserad i tre avdelningar, men kärnverksamheten delas in i två verksamheter: tillstånd och tillsyn. För att kunna göra en fördelning av kostnader och intäkter som avser hela kalenderåret 2010 måste de avvecklade myndigheternas kostnadsfördelning sammanfogas med myndighetens. Granskningsnämnden för radio och TV gjorde i sina redovisningar ingen uppdelning per verksamhet, varför dessa kostnader helt kan hänföras till verksamheten tillsyn. Radio- och TV-verket tillämpade en uppdelning av sin verksamhet på grenarna tillståndsgivning, tillsyn och utvecklingen inom medieområdet.

Verksamhetens kostnader per verksamhet åren 2008–2010

	2008	2009	2010
Tillstånd totalt	10 273	7 305	10 542
Varav RTVV:	10 273	7 305	4 792
Varav MRTV:	–	–	5 750
Tillsyn totalt	11 382	12 670	13 501
Varav GRN:	10 344	10 963	6 755
Varav RTVV:	1 038	1 707	1 605
Varav MRTV:	–	–	5 141
Utvecklingen inom medieområdet (RTVV)	3 433	4 367	2 405
Summa	25 088	24 342	26 448

Verksamhetens **kostnader** fördelade per verksamhet 2008 – 2010 (tkr). Indirekta kostnader har fördelats med direkta kostnader som fördelningsnyckel.

Verksamhetens andra intäkter än anslag per verksamhet åren 2008–2010

	2008	2009	2010
Tillståndsgivning	370	335	378
Varav utgivningsbevis	255	222	224
Tillsyn	14	27	90
Utvecklingen inom medieområdet	53	62	53
Summa	437	424	521

Verksamhetens andra intäkter än anslag fördelade per verksamhet 2008 – 2010 (tkr). Indirekta intäkter har fördelats med direkta kostnader som fördelningsnyckel.

1.8 Kommentar om det övergripande målet

Myndigheten för radio och tv har under år 2010 verkat för yttrandefrihet och främjat möjligheterna till mångfald och tillgänglighet i radio och television. Myndigheten för radio och tv bedömer att de övergripande verksamhetsmålen för år 2010 har uppfyllts i första hand genom myndigheternas tillståndsgivning, granskning och tillsyn. Även arbetet med att följa utvecklingen inom medieområdet har bidragit till måluppfyllelsen. Under respektive avsnitt nedan finns ytterligare kommentarer kring verksamhetens resultat.

2

BESLUTA OM
TILLSTÅND, AVGIFTER
OCH REGISTRERING

I FÖLJANDE AVSNITT redogörs för myndighetens arbete med tillståndsgivning. Myndigheten ska enligt sin instruktion bland annat pröva frågor om tillstånd samt upprätta och föra register över dem som bedriver sändningsverksamhet i enlighet med radio- och tv-lagen. Förutom tillståndsgivning och registrering ska myndigheten också besluta om krav på tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning i fråga om tv-sändningar, beställ-tv och sökbar text-tv samt handlägga frågor om ledigt sändningsutrymme att sända kommersiell radio. Myndigheten har också till uppgift att registrera utgivare för radiosändningar och registrera databaser som drivs av så kallade massmedieföretag samt utfärda utgivningsbevis enligt 1 kap. 9 § yttrandefrihetsgrundlagen.

Sammanfattande kommentarer

Förutom det löpande arbetet med tillståndsgivning och registrering har arbetet under året präglats av två större tillståndsprocesser. Den första processen avsåg marksänd tv och den andra gällde analog kommersiell radio. Genom den nya radio- och tv-lagen har ytterligare arbetsuppgifter tillkommit där myndighetens arbete har inriktats på att utarbeta rutiner och information till allmänheten. Under året har ett stort antal kontakter skett med olika branschaktörer och allmänhet. Genom de nya sändningstillstånden har det blivit möjligt att ta del av program i högupplöst kvalitet även i marksänd tv och att kunna lyssna på kommersiell radio inom 14 nya sändningsområden i Sverige. Myndighetens tillståndsverksamhet har bedrivits effektivt och bidragit till att verksamhetsmålen har uppfyllts.

2.1 Tillstånd att sända tv

I mars 2010 fastställde Radio- och TV-verket en strategi för tillståndsgivningen för marksänd tv. I samband med detta meddelade myndigheten att det fanns möjlighet att ansöka om tillstånd att sända marksänd tv. Tillstånd kunde sökas för nationella, regionala och lokala programtjänster. Nytt för tillståndsprocessen var att tillstånd även kunde sökas

för programtjänster med hög upplösning (hd, high definition) vilket medför en mycket hög detaljrikedom och bildkvalitet jämfört med standardupplösning (sd, standard definition).

Intresset för att sända tv i marknätet var stort och vid ansökningstidens utgång hade ansökningar från 19 olika programföretag för 40 programtjänster kommit in till myndigheten. Två av ansökningarna avsåg regionala sändningar och hälften avsåg sändningar i hd-tv-kvalitet. Radio- och TV-verket meddelade den 17 juni 2010 tillstånd till nio olika programföretag för tolv nya programtjänster, varav en var regional. Sju av tillstånden avsåg sändningar av program i hd-tv-kvalitet. Handläggningstiden för dessa ärenden var cirka 54 dagar.

Tillståndshavarnas rättigheter och skyldigheter regleras genom villkor i sändningstillstånden. För vissa av de villkor som är av teknisk natur har myndigheten gjort bedömningen att de med hänsyn till den tekniska utvecklingen ska omprövas varje år, vilket sker i mars månad. Vid årets omprövning ändrades villkoren för två tillståndshavare beträffande användning av viss komprimeringsteknik. Ändringen gjordes på tillståndshavarnas begäran.

Från och med den 1 augusti 2010 kan ett tillstånd att sända marksänd tv överlätas. Under året har en sådan överlåtelse skett.

Myndigheten kan också meddela tillstånd att sända tv under en begränsad period, dock högst två veckor. Inga sådana ärenden förekom under 2010.

2.2 Tillstånd att sända närradio

Vid utgången av 2010 sändes det närradio i 146 områden i Sverige, en minskning med tre områden jämfört med föregående år. Av totalt 374 ärenden som gällde närradio var 171 ansökningar om tillstånd att sända närradio. I 152 ärenden bifölls ansökan. Två ärenden rörde fördelning av sändningstider och övriga ärenden har gällt bland annat anmälan av ny beteckning eller utgivare. I denna kategori ryms även ärenden om återkallelse av tillstånd på egen begäran av tillståndshavaren.

Antalet tillståndshavare var vid årets slut 874 stycken vilket är en minskning med 26 stycken jämfört med föregående år (900). Antalet tillstånd är högst i Västra Götalands län (220) och lägst i Gotlands län (0).

2.3 Tillstånd att sända analog kommersiell radio

Under år 2010 har analog kommersiell radio, tidigare benämnt lokalradio, sänts i 38 områden av 89 tillståndshavare. Antalet inkomna ärenden om analog kommersiell radio har varit lägre under 2010 jämfört med föregående år (65 jämfört med 133). Detta beror främst på den förlängning av 89 tillstånd som meddelades 2009 där myndigheten även beslutade att justera vissa sändningsområden.

Under våren 2010 fick Radio- och TV-verket i uppdrag att i samverkan med Post- och telestyrelsen tillgängliggöra fler sändningsområden för analog kommersiell radio. Uppdraget syftade till att skapa förutsättningar för myndigheten att utlysa nya tillstånd för analog kommersiell radio i september 2010. Uppdraget resulterade i att 14 nya sändningsområden för analog kommersiell radio kunde identifieras där ett sändningstillstånd kunde meddelas i varje område.

Den 30 september utlyste Myndigheten för radio och tv lediga tillstånd att sända analog kommersiell radio i de nya sändningsområdena. Vid ansökningstidens utgång hade totalt 47 ansökningar kommit in från nio olika sökande. Tillstånd meddelades den 20 december 2010 enligt den nya radio- och tv-lagen där den sökande som angav högst anbud, sändningsavgift, beviljades tillstånd. SBS Radio AB angav högst anbud i 13 sändningsområden och Kilohertz AB i ett sändningsområde. Den totala sändningsavgiften uppgick till drygt 62,8 miljoner kronor. Tillstånden gäller för perioden 1 februari 2011 – 31 juli 2018. Sändningar av analog kommersiell radio kommer då att ske i 52 områden. Antalet tillstånd uppgick vid årets slut till 103.

Förutom den genomförda tillståndsprocessen har ett ärende hos myndigheten gällt ansökan om överlåtelse av tillstånd där ansökan bifölls. Övriga ärenden har rört exempelvis anmälan om beteckning eller utgivare.

2.4 Tillstånd att sända ljudradio under en begränsad tid

Antalet ärenden som gällde sändningar av ljudradio under en begränsad tid om högst två veckor var under året 41, varav ansökan bifölls i 34 fall. Detta är en minskning med tre ärenden jämfört med föregående år.

2.5 Upprätta och föra register över dem som bedriver sändningsverksamhet, har utgivningsbevis och över utgivare

Myndigheten för radio och tv ska enligt 2 kap. 3 § radio- och tv-lagen upprätta och föra ett register över dem som har anmält sändningsverksamhet eller har tillstånd enligt radio- och tv-lagen. Den 1 augusti 2010 infördes en skyldighet för leverantörer av beställ-tv att anmäla sig för registrering hos Myndigheten för radio och tv. Under våren och sommaren tog myndigheten fram information om det nya regelverket som dels skickades till företag som registrerat sändningsverksamhet, dels lades ut på myndighetens webbplats. Vid årsskiftet hade åtta sådana beställ-tv-tjänster registrerats i myndighetens register. Myndigheten har inrättat en arbetsgrupp, som har i uppdrag att ta fram ytterligare informationsmaterial och att identifiera leverantörer av beställ-tv-tjänster.

Vid utgången av år 2010 fanns 42 anmälda företag som bedriver sändningsverksamhet via satellit (oförändrat) och två satellitentreprenörer registrerade hos myndigheten (oförändrat).

Under året kom det in 19 anmälningar av sändningsverksamhet och beteckning för kabelsändningar och satellitsändningar. Vid årets slut fanns 90 registrerade organisationer och privatpersoner som sänder kabel-tv (87 föregående år) utöver de 25 lokala kabelsändarorganisationerna som förordnats av myndigheten.

Tillstånd krävs inte för så kallade radiotidningar, det vill säga sändningar som är särskilt anpassade för synskadade personer och som äger rum under högst fyra timmar om dygnet från radiosändare som används för sändningar med stöd av tillstånd enligt radio- och tv-lagen. Sådan verksamhet ska dock registreras och vid årets slut var 53 tillhandahållare registrerade hos myndigheten.

Antalet anmälningar av sändningar av radio- och tv-program över internet (webbsändningar) liksom massutskick av e-post (e-post-tidningar) har under år 2010 ökat. Under året kom det in 98 (föregående år 83) anmälningar av sändningsverksamhet bestående av e-postutskick, webbradio eller webb-tv.

Antalet ärenden som rör anmälningar av databaser som tillhandahålls av så kallade massmedieföretag enligt 1 kap. 9 § första stycket yttrandefrihetsgrundlagen (databasanmälningar) har minskat något och var under året 145 (föregående år 148). Vid årsskiftet fanns 654 databaser anmälda vilket är en ökning med 26 jämfört med år 2009.

2.6 Krav på tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning

Genom den nya radio- och tv-lagen har det införts regler om att en leverantör av medietjänster som tillhandahåller tv-sändning, beställ-tv eller sökbar text-tv på något annat sätt än genom tråd ska utforma tjänsten så att den blir tillgänglig för personer med funktionsnedsättning. Sättet att tillgängliggöra en tjänst kan ske på olika sätt, ett exempel är textning av program. Myndigheten för radio och tv ska besluta i vilken omfattning en tjänst ska vara tillgänglig för all verksamhet som inte finansieras med radio- och tv-avgift. När myndigheten beslutar hur och i vilken omfattning en tjänst ska göras tillgänglig för personer med funktionsnedsättning ska den beakta leverantörens finansiella förutsättningar och den tekniska utvecklingen av tillgänglighetstjänster.

Myndigheten har under 2010 inlett ett arbete med att ta fram underlag för beslut i vilken omfattning enskilda leverantörer av medietjänster ska tillgängliggöra sina tjänster för personer med funktionsnedsättning vad gäller linjära tv-sändningar via marknät och satellit. I detta arbete har myndigheten anlitat en konsult som fått ett uppdrag som består av tre delar. I den första delen ska konsulten kartlägga vilka tekniska hjälpmedel som kan vara aktuella och kostnaderna för dessa. Denna första del redovisades i en rapport i december 2010. Rapporten har publicerats på myndighetens webbplats för att ge olika intressenter möjlighet att lämna synpunkter.

Konsulten ska därefter i en andra del lämna förslag på vilken beslutsmodell som bör användas vid fastställande av de olika skyldigheter som ska åläggas enskilda programföretag. Uppdragets tredje del avser en bedömning av varje enskilt programföretags finansiella förutsättningar att uppfylla krav på tillgängliggörande.

2.7 Förordnande av lokala kabelsändarorganisationer

Antalet förordnade lokala kabelsändarorganisationer var vid årsskiftet 25 (föregående år 28).

2.8 Undantag från vidaresändningsplikten

Inga ärenden har inkommit under året som gäller undantag från nätinnehavares skyldigheter att vidaresända tv-program.

2.9 Handlägga frågor om ledigt sändningsutrymme att sända kommersiell radio

Den 1 augusti 2010 infördes möjligheten för Myndigheten för radio och tv att meddela tillstånd att sända digital kommersiell radio. Regeringen beslutade den 28 oktober att sändningsutrymme motsvarande två frekvenslager med regional nedbrytbarhet i 34 områden får upplåtas för digital kommersiell radio.

Under hösten 2010 påbörjade myndigheten ett arbete med att ta fram en strategi för tillståndsgivningen för digital kommersiell radio på motsvarande sätt som skett för marksänd tv. Som en inledning anordnade myndigheten, i samarbete med Post- och telestyrelsen, en workshop i september 2010 om digital radio där olika intressenter deltog.

2.10 Pröva frågor om utgivningsbevis enligt yttrandefrihetsgrundlagen

Det ekonomiska målet för uppgiften att handlägga ärenden om utgivningsbevis för verksamhet enligt 1 kap. 9 § andra stycket yttrandefrihetsgrundlagen är att uppnå full kostnadstäckning senast för år 2011.

Myndigheten för radio och tv ska redovisa om målet uppnåtts, hur verksamheten bedrivits samt antalet beslut som fattats. Myndigheten ska även redovisa sitt arbete för att eftersträva full kostnadstäckning.

Avgiften för att ansöka om utgivningsbevis regleras i förordningen om avgifter i vissa yttrandefrihetsärenden. Under 2010 kom det till Myndigheten för radio och tv in 98 ansökningar om utgivningsbevis och 46 ändringsanmälningar (avser främst byte av utgivare) vilket är en sammanlagd minskning med 15 ärenden jämfört med föregående år. 88 av ansökningarna om utgivningsbevis bifölls, 2 avvisades, 3 avskrevs, 1 ärende återkallades och 4 ärenden hade ännu inte avgjorts vid årsskiftet. Handläggningstiden för ärenden om utgivningsbevis (ansökningar och ändringsanmälningar) var i genomsnitt 34 dagar, vilket är en ökning jämfört med föregående år (32 dagar). Vid utgången av året fanns 680 gällande utgivningsbevis vilket är en ökning med 42 stycken.

Ärenden om utgivningsbevis åren 2008–2010

	2008	2009	2010
Antal ansökningar och ändringsanmälningar	154	159	144
Varav bifall	103	92	88
Handläggningstider, antal dagar	43	32	34
Intäkter, tkr	255	235	224
Kostnader, tkr	708	821	612
Målpuppfyllelse, procent	36	29	37

Den tekniska utvecklingen inom internetområdet gör frågorna till myndigheten om databaser och utgivningsbevis svårare. Detta innebär en ökad resursåtgång och därmed kostnader. Den ändrade myndighetsorganisationen har också påverkat kostnaderna genom ett större behov av information.

Under året har det kommit in 212 tkr i ansökningsavgifter. De indirekta intäkterna för verksamhetsområdet har varit 12 tkr, vilket innebär totala intäkter om 224 tkr. Kostnaderna (direkta och indirekta) för verksamheten har varit 612 tkr. Kostnaderna för arbete är direkt handläggning av ärenden samt allmän information och rådgivning. Kostnaden för allmän information och rådgivning har varit fortsatt hög framför allt på grund av det stora informationsbehov som under åren har ökat beroende på de komplicerade juridiska bedömningar som ofta uppkommer. Frågan om grundlagsskyddet ställt i relation till integritetsfrågor har även detta år varit aktuell.

Sammantaget kan det konstateras att cirka 37 procent av myndighetens kostnader för verksamheten att handlägga ärenden om utgivningsbevis täcktes av intäkterna, vilket är en ökning jämfört med föregående år (29 procent). Målet att uppnå full kostnadstäckning har inte uppnåtts under 2010.

Antalet ansökningar om utgivningsbevis har minskat något under året, vilket är första gången sedan möjligheten infördes. Myndigheten kommer även i fortsättningen i syfte att nå full konstnads-täckning att söka vägar att effektivisera hanteringen bland annat genom ytterligare information om reglerna. En sådan effektivisering får dock inte innebära att kvaliteten på handläggningen inom detta komplicerade och grundlagsskyddade område minskar.

2.11 Meddela föreskrifter enligt förordningen om standarder för sändning av radio- och tv-signaler

Myndigheten har inlett arbetet med en översyn av de föreskrifter som tidigare meddelats av Radio- och TV-verket med stöd av förordningen om standarder för sändning av radio och tv-signaler.

2.12 Meddela föreskrifter enligt förordningen med bemyndigande för myndigheten att meddela verkställighetsföreskrifter

Myndigheten för radio och tv har under året meddelat tre föreskrifter. Det är föreskrifter för ansökan om och överlåtelse av tillstånd att sända tv och sökbar text-tv (MRTVFS 2010:1) samt för ansökan om tillstånd att sända analog kommersiell radio (MRTVFS 2010:2). Den tredje föreskriften fastställer de avgifter som myndigheten får ta ut för ansökan om tillstånd att sända tv och sökbar text-tv och för ansökan om medgivande till överlåtelse av sådana tillstånd (MRTVFS 2010:3).

2.13 Handlägga frågor om särskild avgift, sändningsavgift och övriga avgifter att sända kommersiell radio (avgiftsbelagd verksamhet)

Av den finansiella redovisningen framgår vilka avgifter att sända analog kommersiell radio som har influtit och redovisats mot inkomsttitel 9458 *Lokalradioavgifter*. Under året har ett ärende om indrivning av särskild avgift handlagts. Den influtna avgiften har redovisats mot inkomsttitel 2712 *Bötesmedel*. Under andra halvåret har ingen tillståndsprocess för marksänd tv genomförts, varför inga avgifter har redovisats mot inkomsttitel 2552 *Avgift för ansökan om tillstånd att sända tv-program*. Under avsnitt 2.10 *Pröva frågor om utgivningsbevis enligt 1 kap. 9 § yttrandefrihetsgrundlagen* har redogjorts för intäkter och kostnader för att pröva frågor om utgivningsbevis.

3

UTÖVA TILLSYN

MYNDIGHETENS TILLSYNSANSVAR enligt radio- och tv-lagen rör tv-sändningar, beställ-tv, sökbar text-tv och ljudradiosändningar i de fall uppgifterna inte faller inom Justitiekanslerns, Konsumentombudsmannens eller granskningsnämndens ansvar. Vad som utgör granskningsnämndens ansvar tas upp nedan under avsnitt 3.7. Av myndighetens instruktion framgår att myndigheten, utöver tillsyn enligt radio- och tv-lagen, även utövar tillsyn över verksamhet enligt 1 kap. 9 § andra stycket yttrandefrihetsgrundlagen och enligt förordningen om standarder för sändning av radio- och tv-signaler. För motsvarande tillsynsuppdrag ansvarade Radio- och TV-verket före den 1 augusti 2010.

Sammanfattande kommentarer

Tillsynsarbetet under det dryga första halvåret 2010 fram till dess att Myndigheten för radio och tv bildades har bedrivits genom kontakter med branschaktörer och genom granskning. På samma sätt har myndigheten bedrivit tillsynsverksamheten från och med den 1 augusti. Myndighetens tillsynsinsats har koncentrerats till de ärenden som fördes över från Radio- och TV-verket då den nya myndigheten bildades. Därutöver har myndigheten främst hanterat anmälningar. Anmälningar är aktuella särskilt inom vissa av myndighetens tillsynsområden, exempelvis vidaresändningsplikt i kabelnät. På grund av att stora resurser har behövt läggas på arbetet med att bygga upp en ny fungerande organisation, har initiativgranskningar fått stå tillbaka. Uppbyggnaden har till stor del handlat om att skapa rutiner för beredning av och beslut i tillsynsärenden. Myndighetens tillsynsverksamhet har bedrivits effektivt utan att ge avkall på rättssäkerhet och noggrannhet.

3.1 Tillsyn enligt radio- och tv-lagen

Myndigheten ska övervaka att programföretagen följer de villkor som inte är programrelaterade i sändningstillstånden. I denna uppgift ingår att också återkalla tillstånd när villkoren inte följs. Villkoren

kan gälla exempelvis krav på att sändningar inleds, att sändningar sker under viss minsta tid och att ägarförhållanden inte ändras. Under 2010 registrerades 12 ärenden om villkor för tillståndspliktig verksamhet, vilket kan jämföras med 15 ärenden under 2009. Av de 12 ärendena har 9 avgjorts under året. Fem har lett till återkallelse och fyra har skrivits av. Två av de ärenden som ledde till återkallelser under 2010 gällde tv-sändningar i marknätet. Programtjänsterna Viasat Sport 1 och TV1000 hade inte börjat sändas enligt tillståndsvillkoren. En återkallelse syftar till att främja möjligheterna till mångfald genom att se till att sändningsutrymmet används för att bedriva sändningar och inte står outnyttjat. Myndigheten har i sin verksamhetsplan för 2011 beslutat att följa upp de tillstånd som meddelats av myndigheten under 2010 för tv-sändningar i marknätet respektive sändningar i analog kommersiell radio.

Efterlevnaden av krav på tillgänglighet för personer med funktionsnedsättning

Myndigheten kommer under 2011 att meddela de första besluten med krav på tillgänglighet. Tillsyn inom detta område har därför inte utövats under 2010.

Skyldigheten att vidaresända tv-sändningar i kabelnät

Vidaresändningsplikten gäller SVT:s programtjänster. Under året har fyra ärenden som gäller vidaresändningsplikt handlagts, varav två har avgjorts genom beslut om att ingen ytterligare åtgärd från myndighetens sida vidtog. Två ärenden är ännu inte avgjorda.

Skyldigheten att tillhandahålla utrymme för sändningar från förordnade kabelsändarorganisationer
Inget tillsynsärende om nätägarens skyldigheter i detta avseende har aktualiserats under 2010.

Efterlevnaden av bestämmelserna om exklusiva rättigheter

Den som har förvärvat den exklusiva sändningsrätten till ett evenemang som anges i 5 kap. 9 § radio- och tv-lagen ska omedelbart underrätta myndig-

heten. Ingen sådan underrättelse har getts in till myndigheten under 2010 och tillsyn har följaktligen inte bedrivits.

3.2 Samarbeta med behöriga myndigheter i andra EES-stater i fråga om överträdelser av vissa bestämmelser

Reglerna om samarbete i radio- och tv-lagen gäller för myndigheten dels när en mot Sverige riktad tv-sändning från ett programföretag etablerat i en annan EES-stat bland annat strider mot bestämmelserna om barnreklam, produktplacering av alkoholdrycker och sponsring av någon vars huvudsakliga verksamhet är att tillverka alkoholdrycker. Reglerna gäller också det omvända, det vill säga när en behörig myndighet i en annan EES-stat lämnar en motiverad begäran om att ett programföretag under svensk jurisdiktion ska följa den andra EES-statens bestämmelser.

Någon begäran av detta slag har inte framställts, varken från eller till Myndigheten för radio och tv.

3.3 Följa innehållet i utländska ljudradio- och tv-sändningar som riktas mot den svenska allmänheten

Under 2010 har uppgiften att följa innehållet i utländska radio- och tv-sändningar behövt prioriteras ner. Myndigheten har dock i sin verksamhetsplan för 2011 beslutat att sådan uppföljning ska ske.

Granskningsnämnden för radio och TV träffade under 2007 en överenskommelse om samarbete med den brittiska myndigheten Ofcom i syfte att säkerställa en effektiv tillsyn över de brittiska kanaler som sänder till den svenska allmänheten. Enligt överenskommelsen ska nämnden vidarebefordra alla anmälningar som avser dessa kanaler till Ofcom. Nämnden har under 2010 vidarebefordrat ett 20-tal anmälningar, vilket är i samma nivå som under 2009.

3.4 Handlägga frågor om europeiska produktioner i tv-sändningar och beställ-tv

I myndighetens tillsyn enligt radio- och tv-lagen ingår även arbetet med att från programföretagen samla in redovisningar av andelen europeiska produktioner. Enligt radio- och tv-lagen ska redovisning för sändningar på annat sätt än genom tråd ske vartannat år med start 2011. I fråga om beställ-tv och andra trådsändningar ska redovisning ske vart fjärde år med start 2011 och avse vad som gjorts för att främja framställningen av och tillgången till europeiska produktioner. Myndigheten inledde ett

förberedande arbete under senhösten 2010 i syfte att ta fram rutiner dels för att inhämta uppgifter från leverantörerna av medietjänster, dels för att sammanställa de redovisade uppgifterna. Det förberedande arbetet ska fortsätta under 2011.

3.5 Tillsyn enligt yttrandefrihetsgrundlagen

Ett utgivningsbevis får återkallas om förutsättningarna för att utfärda ett sådant inte längre finns, om verksamheten inte påbörjats inom sex månader från den dag då utgivningsbeviset utfärdades eller om den som drev verksamheten anmält att den har upphört. Radio- och TV-verket inledde under 2009 ett tillsynsarbete beträffande de cirka 600 utgivningsbevis för databaser som verket hade utfärdat sedan år 2003. Samtliga webbplatser besöktes för att kontrollera att de var i drift, att de angav vem som var utgivare, om de hade kommentarsfunktion och i så fall om den var modererad eller inte. Tillsynsarbetet ledde till att 98 tillsynsärenden startades. Flertalet av dessa avslutades år 2010.

Totalt 14 tillsynsärenden under 2010 har gällt tillsyn enligt 1 kap. 9 § andra stycket yttrandefrihetsgrundlagen. En av Radio- och TV-verkets slutsatser av den större tillsynsinsatsen under 2009 var att efterlevnaden av bestämmelserna hade klara brister och att tillsynen över databaser med utgivningsbevis därför bör ske fortlöpande. Myndigheten för radio och tv har mot den bakgrunden i verksamhetsplanen för 2011 beslutat att utgivningsbevis utfärdade under 2010 och 2011 ska följas upp.

	2009	2010
Ärenden om utgivningsbevis	98	14
Avslutade	33	67
Därav:		
återkallelse	9	35
avskrivning	24	32

3.6 Tillsyn enligt förordningen om standarder för sändning av radio- och tv-signaler

Tillsynen gäller främst användningen av vissa standarder för sändning av tv-tjänster till allmänheten och för viss konsumentutrustning och utrustning för tv-apparater, utrustning för villkorad tillgång till digitala tv-tjänster samt system för villkorad tillgång till digitala ljudradio- och tv-tjänster.

Tillsynen har under 2010 inte lett till något ärende. Däremot har myndigheten deltagit i möten arrangerade av Marknadskontrollrådet.

3.7 Granskning av program

Granskningsnämnden för radio och tv övervakar att programbolagen följer reglerna för innehållet i program. Uppdraget regleras i radio- och tv-lagen och i instruktionen för Myndigheten för radio och tv.

Trots att stora resurser har behövt läggas på myndighetssammanslagningen, skapande av nya rutiner och uppbyggnad av en helt ny organisation så har ett stort antal granskningsärenden hanterats, dock har handläggningstiderna blivit längre.

Antalet anmälningar var under år 2010 i nivå med föregående år. 94 procent av ärendena har avsett public service-företagen (86 %) och TV4 (8 %). Antalet egna granskningsinitiativ har dock varit lågt. Endast fem initiativ till granskning har tagits, varav tre i slutet av året. Myndigheternas samlade resurser har i stor utsträckning behövts dels för att hantera den nya radio- och tv-lagen, dels för att förbereda sammanslagningen och bygga upp en ny organisation. I fråga om granskningsärenden har uppbyggnaden till stor del handlat om att ta fram nya rutiner för beredning av ärenden, diarieföring och beslut.

Arbetet med att effektivisera handläggningen av granskningsärenden som inleddes under 2009 har fortsatt. Arbetet bidrog till att förkorta handläggningstiderna under det första halvåret 2010, men dessa ökade därefter under hösten 2010.

Under verksamhetsåret har granskningsnämnden sammanträtt 13 gånger. Nämndens ordförande har dessutom i särskild ordning beslutat i vissa ärenden. Anledningen till att antalet avgjorda ärenden är färre under 2010 än under de senaste åren är särskilt att förutsättningarna för granskningsnämnden förändrades den 1 augusti. Nämnden fattar från den dagen beslut i samtliga ärenden som rör programinnehåll. Detta har inneburit att ärenden under hösten 2010 inte kunnat avgöras i en jämn och hög takt på sätt som tidigare varit möjligt.

Myndigheten anser att granskningsverksamheten har bedrivits effektivt utan att ge avkall på rättsäkerhet och noggrannhet.

Granskningsnämnden för radio och tv

Sedan den 1 augusti 2010 är granskningsnämnden för radio och tv ett särskilt beslutsorgan inom Myndigheten för radio och tv. Enligt instruktionen för Myndigheten för radio och tv ansvarar myndighetens ledning inför regeringen för att granskningsnämnden för radio och tv tilldelas medel och resurser i övrigt för sin verksamhet och för att verksamheten bedrivs effektivt och att den redovisas på ett tillförlitligt sätt.

Granskningsnämnden har under året haft sex ordinarie ledamöter och fyra ersättare. Nämnden,

som utses av regeringen, har under större delen av året haft en ordförande och en vice ordförande. Den 1 november 2010 utsåg regeringen ytterligare en vice ordförande.

Granskningsnämndens uppgifter är att övervaka genom granskning i efterhand om program som har sänts i radio, tv eller tillhandahållits i beställ-tv står i överensstämmelse med radio- och tv-lagen och de programrelaterade villkor som kan gälla för tjänsterna. Nämnden övervakar också att krav på tillgänglighet följs samt bedömer årligen i efterhand, utifrån redovisningar från Sveriges Television (SVT), Sveriges Radio (SR) och Sveriges Utbildningsradio (UR) om bolagen har uppfyllt sina uppdag.

Innehållsregler finns för public service-företagen och, i begränsad utsträckning, för TV4 och de övriga svenska tv-kanaler som sänder i marknätet. TV4 och övriga svenska markkanaler ska följa regler om bland annat saklighet och skydd för privatlivet. För public service-företagen gäller dessutom krav på opartiskhet. Reglerna om reklam och sponsring i radio- och tv-lagen gäller alla svenska programföretag. För public service-företagen finns därutöver särskilda bestämmelser för sändningsverksamheten i allmänhetens tjänst.

Nya förutsättningar för nämndens arbete

Granskningen av program som har sänts sker huvudsakligen efter anmälan, men också på nämndens eget initiativ. Sedan den 1 augusti 2010 kan initiativ även tas av Myndigheten för radio och tv.

En förändring jämfört med tidigare år, är att granskningsnämnden sedan den 1 augusti 2010 beslutar i samtliga ärenden som rör granskning av programinnehåll. Tidigare fick Granskningsnämnden för radio och TV:s direktör eller dennes ställföreträdare fatta beslut i friande fall. Granskningsnämnden har med anledning av förändringen tagit fram riktlinjer för beredning och beslut. Av dessa framgår att granskningsärenden avgörs vid sammanträde med granskningsnämnden efter föredragning av ansvarig handläggare vid Myndigheten för radio och tv. Nämndens beslut kan vara fällande, kritiserande och friande. Ärenden som uppenbart inte är av större vikt eller av principiell betydelse får avgöras av nämndens ordförande eller av en vice ordförande. Detta gäller ärenden där en tydlig praxis finns från nämnden och vissa enklare fall av överträdelser av bestämmelserna om reklam, otillbörligt gynnande och sponsring. Granskningsnämndens ordförande eller en vice ordförande får också besluta att skriva av en anmälan från vidare handläggning.

En annan förändring jämfört med tidigare år och som följer av instruktionen för Myndigheten för radio och tv är att inte alla anmälningar behöver

leda till en prövning. Granskningsnämnden har mot den bakgrunden i sina riktlinjer för beredning och beslut formulerat att granskningsnämndens ordförande eller en vice ordförande får besluta att en anmälan inte ska tas upp till prövning om prövningen inte kan antas bidra till effektiv kontroll och att reglerna i radio- och tv-lagen och de programrelaterade villkor som kan gälla för tjänsterna följs. En anmälan behöver inte prövas om det av anmälan framgår att det sannolikt inte är fråga om någon överträdelse av gällande regler, eller dess prövning inte kan anses vara av vikt för rättstillämpningen eller av principiell betydelse. En anmälan ska dock alltid prövas om den berör en enskilds personliga intressen eller liknande intressen för företag.

Antalet anmälningar av program har alltsedan år 2002 legat på en nivå runt 1100–1300 per år. Under 2008 inkom närmare 1400 anmälningar, under 2009 var antalet 1252 anmälningar och år 2010 har antalet anmälningar uppgått till 1262.

Hanteringen av det stora antalet anmälningar har sedan 2002 tagit en stor del av beredningsresurserna i anspråk. Ett arbete med att effektivisera ärendehandläggningen inleddes därför under 2009. De åtgärder som vidtagits är bland annat följande.

- Tydligare information på myndighetens webbplats om vad man kan anmäla och vad man kan förvänta sig för resultat av en anmälan.
- Ingen programgranskning görs i sådana ärenden där anmälarens kritik är opreciserad eller nämnden redan av anmälan innehåll kan göra bedömningen att gällande regelverk inte har överträtts.
- Förenklad dokumentation av anmält programinnehåll.
- Effektivare föredragningar och kortare beslut.

Det förhållandet att inte alla anmälningar leder till prövning innebär en effektivisering i sig och påverkar särskilt den typen av ärenden som beskrivs i punkten två ovan. Målet med samtliga effektiviseringsåtgärder är att förkorta handläggningstiderna och att frigöra resurser till granskning på myndighetens eller nämndens eget initiativ.

Antalet ärenden

Under verksamhetsåret har 1267 granskningsärenden registrerats, varav 1262 anmälningar och fem egna initiativ. Sammanlagt 1085 ärenden avser de tre public service-företagens sändningar. Andelen ärenden avseende public service-företagen har ökat från 76 procent år 2009 till 86 procent år 2010. Ärendena fördelar sig på programföretag och sändningsformer på det sätt som framgår av tabellen nedan.

Fördelning av antalet ärenden på programföretag/sändningsform

	2008	2009	2010
Nationella marksändningar (SVT, SR, UR)	1 113	985	1 085
Därav: SVT	745	634	717
SR	352	334	329
UR	16	17	39
Marksänd tv (andra programföretag)	198	170	109
Därav: TV4	189	160	106
Övriga	9	10	3
Analog kommersiell radio	28	61	15
Närradio	33	37	28
Kabel-tv	3	6	1
Satellit-tv	37	27	11
Webb-tv/webbradio	5	8	2
Annan jurisdiktion*			12
Projekt/övrigt			4
Totalt	1 417	1 294	1 267

* Från och med 1 augusti 2010 diarieförs jurisdiktionsärenden i en egen diariekategori

Initiativärenden

Under 2010 beslutade nämnden respektive myndigheten om granskning på eget initiativ i sammanlagt fem fall. Fyra av initiativen avser marksänd tv och ett avser kabel-tv.

Varje år upprättas en plan för de initiativ som ska tas under nästföljande år. Vid sidan av planen tas initiativ om en särskild sändning föranleder det. Initiativen tar i majoriteten av fallen sikte på sändningar i kommersiell radio, närradio, kabel-tv och annan marksänd tv snarare än public service. Frekvensen av anmälningar är lägre för dessa sändningsformer än för övriga. Initiativ är därmed nödvändiga för att se till att de regler som gäller för sändningarna följs.

Avgjorda ärenden fördelade på sändningsform

	2008	2009	2010
Nationella marksändningar (SVT, SR, UR)	1 042	1 085	965
Därav: SVT	691	698	651
SR	338	373	279
UR	13	14	35
Marksänd tv (andra programföretag)	255	213	89
Därav: TV4	244	204	84
Övriga	11	9	5
Analog kommersiell radio	30	47	35
Närradio	28	34	27
Kabel-tv	4	5	3
Satellit-tv	39	30	13
Webb-tv/webbradio	4	10	2
Annan jurisdiktion mm			8
Projekt/övrigt			3
Totalt	1 402	1 424	1 145

Beslut

Ett beslut kan avse flera ärenden, till exempel om flera anmälningar har kommit in avseende samma program. Antalet meddelade beslut är därför något färre än antalet avgjorda ärenden. De nya förutsättningarna för granskningsnämnden som innebär att nämnden inte ska ta upp alla anmälningar till prövning kommer att ge ett tydligare utslag från och med år 2011 då det nya arbetssättet praktiserats under en längre tid. Myndigheten avser att nästa år lämna en redovisning av andelen anmälningar som lett till granskning respektive andelen som inte tagits upp till prövning. En redovisning av de beslut som fattades av granskningsnämnden under 2010 finns på myndighetens webbplats.

Handläggningstider

Den genomsnittliga handläggningstiden för de anmälningsärenden som avgjordes under januari – juli 2010 var 45 dagar. Detta är en betydligt kortare handläggningstid än tidigare år. Under hösten 2010 ökade dock handläggningstiden avsevärt. Detta beror främst på att en stor del av de drygt 200 ärenden som fördes över från Granskningsnämnden för radio och TV den 1 augusti 2010 redan hade handlagts under längre tid. I och med att beslut efter övergången enbart kan fattas av granskningsnämnden, kunde de överförda ärendena inte avgöras omedelbart. De ärenden som avslutades under perioden augusti – december hade i genomsnitt handlagts i 106 dagar. Sett över hela året var handläggningstiden i genomsnitt cirka 69 dagar.

Genomsnittliga handläggningstider åren 2008–2010

	2008	2009	2010
Handläggningstid i genomsnitt, antal dagar	80	84	69

Ärenden vid domstol

Tre typer av granskningsärenden kan bli aktuella för prövning i domstol. Vid överträdelse av bestämmelser och villkor om annonser, sponsring och otillbörligt gynnande av kommersiella intressen kan programföretaget åläggas att betala en särskild avgift (lägst 5 000 kronor och högst 5 miljoner kronor). Sedan den 1 augusti 2010 kan även en överträdelse av bestämmelserna om produktplace-

ring och annonstekniker leda till att särskild avgift kommer ifråga. Beslut om avgift meddelas av Förvaltningsrätten i Stockholm efter ansökan av granskningsnämnden. Avgiften tillfaller staten och drivs in av Myndigheten för radio och tv. Vidare finns det möjlighet för granskningsnämnden att förelägga programföretag vid vite att följa vissa åtaganden som följer av lag och villkor. Dessa vitesförelägganden kan överklagas av programföretagen till Förvaltningsrätten i Stockholm. Slutligen kan granskningsnämnden hos förvaltningsrätten ansöka om utdömmande av ett förelagt vite.

Granskningsnämnden ansökte under 2010 om påförande av särskild avgift i 19 fall (17 ärenden år 2009). Dessa har främst handlat om frågan om otillbörligt gynnande av kommersiella intressen. Ett ärende under 2010 handlade om överträdelse av sponsringsbestämmelserna.

Vid årsskiftet pågick sammanlagt 50 mål i förvaltningsdomstolarna. 37 avgöranden har kommit från förvaltningsdomstolarna i mål om särskild avgift under året, varav domstolen i 35 mål biföll nämndens yrkande. Storleken på de avgifter som har dömts ut varierar från 15 000 till 150 000 kronor.

Public service-redovisningar

Enligt instruktionen för Myndigheten för radio och tv ska granskningsnämnden för radio och tv årligen i efterhand bedöma, utifrån redovisningar från Sveriges Television AB (SVT), Sveriges Radio AB (SR) och Sveriges Utbildningsradio AB (UR), om bolagen har uppfyllt sina uppdrag. Granskningsnämnden fattade beslut om 2009 års redovisningar den 10 juni 2010. Nämnden ansåg vid en helhetsbedömning att SVT, SR och UR huvudsakligen hade uppfyllt public service-uppdraget.

Beträffande SVT:s redovisning fann nämnden på vissa områden att ett enskilt villkor inte var uppfyllt eller att det rädde tveksamhet kring uppfyllelsen. Dessa områden rörde frågor om allmänproduktion, spegling av hela landet och viss programverksamhet för barn och unga. Även i fråga om SR:s redovisning rädde tveksamheter i fråga om viss programverksamhet för barn och unga. För både SR och UR fann nämnden att det var oklart om bolagen uppfyllt villkor om mål för verksamheten.

4

FÖLJA UTVECKLINGEN
INOM MEDIEOMRÅDET OCH
SPRIDA KUNSKAP OM DEN
TILL ALLMÄNHETEN

MYNDIGHETEN FÖR RADIO OCH TV ska enligt sin instruktion följa utvecklingen inom medieområdet och sprida kunskap om den till allmänheten. I uppdraget ligger att publicera statistik och annan information om ägande- och branschstruktur, teknik, innehåll och ekonomiska förhållanden inom medieområdet. Myndigheten ska också sprida information om gällande regler och beslut av större vikt eller principiell betydelse.

Myndigheten ska samverka med Presstödsnämnden, Talboks- och punktskriftsbiblioteket och Statens medieråd när det gäller uppgiften att följa utvecklingen inom medieområdet. Myndigheten ska i frågor om ägande- och branschstruktur även samarbeta med Nordiskt Informationscenter för Medie- och Kommunikationsforskning (Nordicom) vid Göteborgs universitet.

Radio- och TV-verket hade i sitt regleringsbrev för år 2010 i uppdrag redovisa en sammanfattande rapport om tillståndet och utvecklingen inom medieområdet senast den 28 maj 2010. Granskningsnämnden för radio och TV hade i sitt regleringsbrev för år 2010 i uppdrag att lämna minst en rapport till Regeringskansliet (Kulturdepartementet) om radio- och tv-företagens verksamhet. Även i Myndigheten för radio och tv:s regleringsbrev fanns detta uppdrag. Som redovisas nedan lämnade Granskningsnämnden två rapporter om det svenska tv-utbudet. Genom lämnandet av dessa rapporter är uppdraget slutfört även för myndighetens del.

Sammanfattande kommentarer

Arbetet med att följa utvecklingen inom medieområdet och sprida kunskap om den till allmänheten har under året till stor del varit inriktat på att ta fram två årliga rapporter. Resurser har också lagts på utvecklandet av myndighetens webbplats och information kring den nya myndigheten och det nya regelverket. Ett arbete har inletts med att bygga upp strukturen för samverkan med mediemyndigheterna och övriga aktörer. Sammantaget har detta bidragit till uppfyllandet av verksamhetsmålen.

4.1 Publicera statistik och annan information

Inför bildandet av Myndigheten för radio och tv togs en ny webbplats fram (www.radioochtv.se). Den nya webbplatsen lanserades i november 2010 och vi ser detta som den viktigaste kanalen att publicera information om medieområdet och om myndighetens egna beslut och andra delar av verksamheten. Webbplatsen hade 4 961 unika besökare under december 2010.

På myndighetens webbplats finns en egen avdelning för utvecklingen inom medieområdet: *Om mediebranschen*. Den innehåller fakta om radio, tv, dagstidningar, branschstruktur och mediepolitik. På webbplatsen publiceras även nyheter från myndigheten och där går det också att ladda ner eller beställa rapporter, pressmeddelande och nyhetsbrev.

För att få kunskap om utvecklingen inom medieområdet samlar myndigheten in relevanta fakta genom att ta del av information om mediebranschen via en mediebevakningstjänst, nyhetsbrev och genom studiebesök och möten med branschföreträdare samt deltagande i arbetsgrupper och seminarier.

Rapporten *Medieutveckling 2010* publicerades i maj 2010. Den innehåller basfakta och statistik om den svenska mediemarknaden med fokus på radio, tv och press. Rapporten innehåller även en kort sammanfattning av de politiska beslut som påverkar mediernas situation och framtid. I arbetet med att ta fram rapporten samverkade Radio- och TV-verket med övriga mediemyndigheter, Post- och telestyrelsen, Konkurrensverket, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap samt Nordicom-Sverige. Nordicom-Sverige tog fram fakta och skrev kapitlet om branschstruktur.

Granskningsnämnden för radio och TV lämnade i maj respektive juni 2010 till Kulturdepartementet rapporterna *Svenskt TV-utbud 2009* och *Mångfald och kvalitet i Sveriges Television – En utvärdering av tillståndsperioden 2007–2009*.

Förutom arbetet med att ta fram informationsmaterial och rapporter, besvarar myndigheten frågor

från intressenter angående medieutvecklingen. Rapporter går att beställa via webbplatsen eller per telefon. Rapporterna distribueras även till bibliotek, mediemyndigheter och andra intressenter.

4.2 Sprida information om regler och beslut

Myndigheten för radio och tv ska enligt sin instruktion sprida information om gällande regler och beslut av större vikt eller principiell betydelse till berörda aktörer och till allmänheten. Myndigheten har på den nya webbplatsen publicerat information om reglerna i den nya radio- och tv-lagen som trädde i kraft den 1 augusti 2010 och löpande publicerat beslut av större betydelse. På webbplatsen kan besökaren vidare bland annat ta del av beslut av granskningsnämnden för radio och tv, registret över

tillståndshavare och övriga registrerade sändningsverksamheter samt informationsmaterial om olika sändningsformer.

Under året inleddes ett arbete med att vidareutveckla webbplatsen med en sökfunktion kopplad till myndighetens ärendehanteringssystem. Syftet är att stora delar av myndighetens diarium därigenom ska bli sökbart via webbplatsen och att beslut i ärenden ska kunna tas fram direkt från webbplatsen. Arbetet beräknas vara färdigt under våren 2011.

Utöver detta har myndigheten spridit information genom att medarbetare har föreläst om regelverket vid journalistutbildningar. Såväl nationella som internationella myndighetsföreträdare har besökt myndigheten och fått information om verksamheten. Slutligen kan nämnas att myndigheten vid ett flertal tillfällen har träffat företrädare för programbolag och branschaktörer för att informera och diskutera regelverk och beslut.

5

ÖVRIGA UPPDRAG,
ÅTERRAPPORTERINGSKRAV
OCH UPPGIFTER

5.1 Jämställdhet och mångfald i verksamheten

Myndigheten för radio och tv ska enligt sin instruktion ha ett jämställdhets- och mångfaldsperspektiv i sin verksamhet.

Myndigheten strävar i sitt arbete efter att uppnå mångfald. Detta innebär bland annat att motverka diskriminering på grund av etnicitet, kön, ålder, religiös och kulturell bakgrund, sexuell läggning eller funktionsnedsättning. Mångfaldsarbetet i dess breda bemärkelse är en del av kompetensförsörjningsarbetet. I de årliga kompetensförsörjningsplanerna är därför jämställdhet och mångfald viktiga delar. Inför rekryteringar har myndigheterna strävat efter att sätta samman en allsidig rekryteringsgrupp och granskar utformningen av annonserna ur ett mångfaldsperspektiv. Myndigheterna värderar högt kunskaper i främmande språk och erfarenheter från andra kulturer när olika sökandes meriter jämförs.

Vid organisations- och verksamhetsplanering beaktas också mångfaldsaspekterna. En jämn könsfördelning eftersträvas inom ledningsgruppen och i samtliga projekt- och arbetsgrupper. En majoritet av personalen är kvinnor, varför det är viktigt att inkludera också män i dessa grupper. Två av de tre avdelningscheferna vid Myndigheten för radio och tv är kvinnor.

Arbetsförhållandena vid myndigheten tar hänsyn till behovet av att kombinera arbete och föräldraskap. Exempelvis förläggs möten till tider som underlättar för föräldrar med små barn. Individuella behov av flexibla arbetstider och andra önskemål för föräldrar beaktas också. Under året har jämställdhetsanalyser gällande lön genomförts.

Under slutet av 2010 inledde myndigheten ett projekt tillsammans med företagshälsovården Previa för att ta fram en plan för strategiskt arbetsmiljöarbete. En del i arbetet är att inventera och uppdatera tidigare jämställdhets- och antidiskrimineringsplaner som fanns vid de avvecklade myndigheterna.

Genom att verksamheterna från de avvecklade myndigheterna övergick till Myndigheten för radio och tv har de planer och synsätt kring jämställd-

hets- och mångfaldsfrågor som fanns vid de avvecklade myndigheterna förts över och integrerats i den nya myndighetens verksamhet. Under 2011 kommer detta arbetet att fortsätta och vidareutvecklas.

5.2 Samverkan och samråd med andra myndigheter

Myndigheten för radio och tv ska inför beslut om tillstånd att sända tv, sökbar text-tv och kommersiell radio samråda med Konkurrensverket och Post- och telestyrelsen i konkurrensfrågor. Myndigheten ska även samråda med Post- och telestyrelsen i fråga om sändningsstandarder.

Under året har sådan samverkan genomförts beträffande tillståndsgivning för marksänd tv och kommersiell radio. Utöver detta har myndigheterna samverkat och samrått under arbetet med att ta fram strategier för marksänd tv och digital kommersiell radio.

5.3 Internationellt och erfarenhetsutbyte med andra svenska mediemyndigheter

I detta sammanhang kan nämnas att Myndigheten för radio och tv, som ett led i ökat erfarenhetsutbyte och samverkan med andra svenska mediemyndigheter, under året inledde en fördjupad samverkan med Presstödsnämnden. Denna samverkan ledde till att Presstödsnämnden och dess kansli under året flyttade in som andrahandshyresgäst i myndighetens lokaler. Myndigheterna har också ett avtal om utbyte av tjänster beträffande IT-stöd och juridik.

Myndigheten för radio och tv och dess företrädare deltar i ett flertal internationella organisationer, vilka alla är mycket viktiga för det internationella utbytet inom medicområdet. Dessa är European platform of regulatory authorities (EPRA), Communications Broadcast Issues Subgroup (CBISS), Working Group of Regulatory Authorities in the Field of Broadcasting och Digital Video Broadcasting Group (DVB). I DVB hanteras frågor om tv-standarder och myndigheter är representerad i DVB:s styr-

grupp. Vid EPRA:s möten diskuteras och utbyts erfarenheter kring bland annat tillståndsgivning, men samarbetet består också i enkätundersökningar och förfrågningar mellan deltagarländerna. Vid sidan av de organiserade mötena inom EPRA har en rad kontakter förekommit direkt med myndigheter i andra medlemsländer för utbyte av information i olika frågor. Företrädare för myndigheterna har under året även deltagit i ett möte med de nordiska mediemyndigheterna.

Förutom de arbetsgrupper där myndigheternas anställda deltar, finns ett nätverk för små myndigheter och ett nätverk för mediemyndigheter där generaldirektören deltar. Generaldirektören deltar också i High-level Group of Executives of Regulatory Authorities in the Field of Broadcasting.

5.4 Uppdrag att bistå i arbetet med mätning av administrativa kostnader

Regeringen har haft som mål att företagens administrativa kostnader på grund av det svenska regelverket ska minska med 25 procent till och med utgången av år 2010. Under våren 2010 lämnades en slutredovisning av regelförenklingsarbetet. Radio- och TV-verket hade i sitt regleringsbrev i uppdrag att inom sitt ansvarsområde bistå Tillväxtverket i mätningarna av företagens administrativa kostnader. Underlag skulle redovisas vid den tidpunkt som Tillväxtverket anger i särskild ordning.

Radio- och TV-verket har under året bistått Tillväxtverket genom att redovisa vilka regelförändringar som har genomförts samt levererat övrigt underlag och statistik som behövs för att göra de årliga

mätningarna. Personal från Radio- och TV-verket har deltagit i en referensgrupp för kommunikationsområdet. Resultaten av mätningarna har redovisats i en särskild rapport och på Tillväxtverkets webbplats samt i en särskild databas, kallad *Malin*.

5.5 Särskilda regeringsuppdrag

Utvärdera SR:s och SVT:s uppdrag att spegla hela landet

I sändningstillstånden för Sveriges Radio AB och Sveriges Television AB anges att programutbudet ska spegla förhållanden i hela landet. Enligt anslagsvillkoren ska minst 55 procent av allmänproduktionen i rikssändningarna produceras utanför Stockholm. I december 2010 fick Myndigheten för radio och tv i uppdrag att utvärdera om det så kallade 55-procentsvillkoret är effektivt och bidrar till att spegla förhållanden i hela landet. Utvärderingen ska redovisas senast den 1 mars 2011.

Förhandsprövning av nya tjänster från SR, SVT och UR

Myndigheten för radio och tv fick i december 2010 i uppdrag att pröva de tjänster som public servicebolagen anmäler. I anslagsvillkoren för SR, SVT och UR för 2011 finns anvisningar om vad anmälningarna av nya tjänster ska innehålla. Anmälningskravet gäller nya permanenta programtjänster - eller andra tjänster av större betydelse. Myndigheten ska yttra sig till regeringen som fattar beslut om godkännande. Någon sådan anmälan har ännu inte kommit in till myndigheten.

6

KOMPETENS- FÖRSÖRJNING

ENLIGT 3 KAP. 3 § förordningen om årsredovisning och budgetunderlag ska myndigheten redovisa de åtgärder som har vidtagits i syfte att säkerställa att kompetens finns för att fullgöra de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion och till vad regeringen har angett i regleringsbrev eller i något annat beslut. I redovisningen ska det ingå en bedömning av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till fullgörandet av dessa uppgifter.

Myndigheten för radio och tv ska verka för yttrandefrihet och främja möjligheterna till mångfald i radio och television samt följa utvecklingen inom medieområdet och sprida kunskap om den till allmänheten. Myndigheten ska också besluta om tillstånd, avgifter och registrering samt utöva tillsyn. Nedan redovisas vilka åtgärder som har vidtagits under år 2010 för att säkerställa att kompetens har funnits för att nå verksamhetens mål samt en analys av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till att myndigheterna har kunnat fullgöra sina uppgifter och nå verksamhetens mål.

Granskningsnämnden för radio och TV och Radio- och TV-verket ägnade första halvåret 2010 till att fullfölja sina löpande arbetsuppgifter samt att förbereda bildandet av Myndigheten för radio och tv. Under våren arbetade en tjänsteman från Kulturdepartementet vid de båda myndigheterna med frågor kring införandet av den nya lagstiftningen.

När Myndigheten för radio och tv bildades gjordes en översyn av organisationen och personalbehovet. Utifrån verksamhetens behov och kraven på att fokusera på kärnverksamheten uppstod arbetsbrist för två assistenter inom områdena ekonomi och personal. Assistentuppgifterna inom ekonomi- och personalområdet utförs nu i stället av Kammarkollegiet. Med denna lösning är inte dessa områden lika sårbara. Under senhösten 2010 inleddes en rekrytering av en handläggare på avdelningen för tillsyn.

Vid utgången av 2010 fanns vid Myndigheten för radio och tv inte någon anställd som på kort sikt kommer att gå i pension, vilket innebär att myndigheten inom den närmaste tiden inte behöver

hantera frågan om generationsväxling. Myndigheten anser ändå att kompetensöverföring är viktigt för en förhållandevis liten organisation som är sårbar om någon eller några personer slutar, blir sjuka eller tar tjänstledigt. Myndighetens anställda uppmuntras aktivt av ledningen till att prova på nya uppgifter inom myndigheten och till arbetsrotation. Med en ny myndighet, ny organisation, nya arbetssätt och ny lagstiftning har arbetsuppgifterna i sig varit kompetensvidgande. Först när nya rutiner satt sig är det rimligt att öka den interna rörligheten.

Det primära målet för kompetensutvecklingen under hösten och vintern 2010 var främst att utbilda personalen i och med införandet av den nya radio- och tv-lagen. Diskussioner skedde såväl med hela myndigheten som avdelningsvis. Myndigheten för radio och tv startade dessutom sin verksamhet med ett helt nytt ärendehanteringssystem. Utbildning i användning av systemet hölls för samtliga anställda. Under hösten 2010 hölls vidare personalmöten där för verksamheten intressanta föreläsare har berättat om aktuella frågor. Bland annat har Reklamombudsmannen, Justitiekanslern och Kompetensrådet för utveckling i staten (Krus) besökt myndigheten och berättat om sina verksamheter. Myndighetens medarbetare har också deltagit i seminarier och kurser relaterade till myndighetens kärnområden samt medieområdet i stort.

Myndigheten för radio och tv har använt sig av konsulter bland annat vid tillståndsprocessen för analog kommersiell radio eftersom intern kompetens för finansiell bedömning saknas vid myndigheten. Arbetet med att bestämma sändningsområden inför tillståndsprocessen skedde i samverkan med Post- och telestyrelsen. En tjänsteman har varit inlånad från Kulturdepartementet för arbetet med att ta fram en strategi inför utlysning av tillstånd att sända digital kommersiell radio. Kurser, konsulter eller inlånad personal från andra myndigheter bidrar till kompetensutvecklingen på myndigheten. Även de nätverk som de anställda deltar i; nätverken för små myndigheter, mediemyndigheter och förvaltnings-

jurister samt Arbetsgivarverkets sektormöten leder till höjd kompetens hos medarbetarna genom erfarenhetsutbyte.

En viktig del av kompetensförsörjningen är att inte bara rekrytera utan också att behålla de medarbetare som en gång anställts. Myndigheten anser att en viktig del för detta är att se till att arbetsmiljön är god och att de anställda känner sig delaktiga och kan påverka sin arbetssituation samt har goda möjligheter till kompetensutveckling. De fackliga företrädarna och arbetsgivaren har träffat ett samverkansavtal som gäller till och med april 2011. Under tiden fram till dess ska ett grundligare samverkansavtal tas fram. Samverkan sker på olika nivåer - på individnivå genom månadsvisa samtal samt medarbetarsamtal, på verksamhetsnivå genom stormöten, vid avdelningsmöten samt på planeringsdagar med alla medarbetare. En medarbetarenkät initierades under slutet av 2010 och resultatet ska presenteras i början av 2011.

I en liten organisation är behovet av flexibilitet och rörlighet stort. Myndigheten för radio och tv kan bli mindre sårbar och nå verksamhetens mål bättre genom intern rörlighet där fler anställda inom myndigheten lär sig fler arbetsuppgifter. Extern rörlighet som leder till att myndigheten kan kompetensväxla och anställa personer med särskild kompetens kan också hjälpa till att uppnå målen.

Sammanfattningsvis anser myndigheten att de genomförda åtgärderna har säkerställt att kompetens finns för att fullgöra myndighetens nuvarande och kommande arbetsuppgifter och att en god grund lagts för myndighetens fortsatta utveckling i sin roll som tillstånds- och tillsynsmyndighet på mediemarknaden. Myndighetens utvecklande av befintlig kompetens genom kursverksamhet, intern rörlighet, samverkan med andra myndigheter och nätverk samt användande av konsulter i de fall det har bedömts vara en effektiv resursanvändning har gjort att myndighetens mål har uppnåtts.

FINANSIELL REDOVISNING

RESULTATRÄKNING

(tkr)	Not	2010
		5 mån
Verksamhetens intäkter		
Intäkter av anslag	1	10 675
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	200
Finansiella intäkter	3	16
Summa		10 891
Verksamhetens kostnader		
Kostnader för personal	4	-6 071
Kostnader för lokaler		-1 102
Övriga driftkostnader	5	-3 139
Finansiella kostnader	6	-4
Avskrivningar och nedskrivningar		-575
Summa		-10 891
Verksamhetsutfall		0
Uppbördsverksamhet		
Intäkter av avgifter m.m. samt andra intäkter som inte disponeras av myndigheten		33 461
Intäkter av uppbörd		115
Medel som tillförts statsbudgeten från uppbördsverksamhet		-33 576
Saldo		0
Årets kapitalförändring		0

BALANSRÄKNING

(tkr)	Not	2010-12-31
TILLGÅNGAR		
Immateriella anläggningstillgångar		
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	7	428
Summa		428
Materiella anläggningstillgångar		
Förbättringsutgifter på annans fastighet	8	307
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	9	523
Summa		830
Fordringar		
Fordringar hos andra myndigheter	10	388
Summa		388
Periodavgränsningsposter		
Förutbetalda kostnader	11	614
Summa		614
Avräkning med statsverket		
Avräkning med statsverket	12	579
Summa		579
Kassa och bank		
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		3 208
Summa		3 208
SUMMA TILLGÅNGAR		6 048

(tkr)	Not	2010-12-31
KAPITAL OCH SKULDER		
Myndighetskapital		
Statskapital	13	65
Summa		65
Avsättningar		
Övriga avsättningar	14	1 459
Summa		1 459
Skulder m.m.		
Lån i Riksgäldskontoret	15	1 194
Skulder till andra myndigheter	16	678
Leverantörsskulder		1 233
Övriga skulder	17	261
Summa		3 366
Periodavgränsningsposter		
Upplupna kostnader	18	1 059
Övriga förutbetalda intäkter	19	99
Summa		1 157
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		6 048

ANSLAGSREDOVISNING

REDOVISNING MOT ANSLAG

Anslag (tkr)	Not	Ing. överföringsbelopp	Årets tilldelning enl. regl. brev	Omdisponerade anslagsbelopp	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
Uo 1 8:4 Ramanslag Radio- och TV-verket							
ap.3 Radio- och TV-verket - del till Myndigheten för radio och tv (ram)	20	0	0	4 876	4 876	-5 061	-185
Uo 1 8:5 Ramanslag Granskningsnämnden för radio och TV							
ap.2 Granskningsnämnden för radio och TV - del till Myndigheten för radio och tv (ram)	21	0	0	5 606	5 606	-5 679	-73
Summa		0	0	10 482	10 482	-10 740	-258

REDOVISNING MOT INKOMSTITTEL

Inkomstittel (tkr)	Not	Beräknat belopp	Inkomster
2552 Övriga offentligrättsliga avgifter 15 Avgift för ansökan om tillstånd att sända TV-program	22	0	0
2712 Bötesmedel		0	115
9458 Lokalradioavgifter	23	61 317	33 461
Summa		61 317	33 576

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges. Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Myndigheten för radio och tv:s bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

Efter brytdagen har fakturor överstigande 20 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Kostnadmässig anslagsavräkning

Semesterdagar som intjänats före år 2009 avräknas fr. o. m. år 2009 anslaget först vid uttaget enligt undantagsbestämmelsen. Ingående balans från Radio- och TV-verket samt från Granskningsnämnden för radio och TV, 464 tkr, har under resterande år 2010 minskat med 65 tkr.

Upplysningar av väsentlig betydelse

Myndigheten för radio och tv bildades den 1 augusti och tog då över verksamheten från Radio- och TV-verket samt Granskningsnämnden för radio- och TV. Samtliga anställda fördes över till den nybildade myndigheten där två anställda sades upp senare under hösten. Myndigheten för radio och tv övertog ansvaret för Granskningsnämnden för radio och TV:s samt Radio- och TV-verkets tillgångar, skulder och ansvarsförpliktelser. Överlåtelsen skedde till bokfört värde per den 31 juli 2010.

I Myndigheten för radio och tv:s kostnader ingår även kostnader för avvecklingen av Radio- och TV-verket samt Granskningsnämnden för radio och TV. Myndigheten för radio och tv har lämnat en redovisning av avvecklingskostnaderna i en särskild rapport 2010-12-01, Redovisning av uppdraget att avsluta avvecklingen av Granskningsnämnden för radio och TV och Radio- och TV-verket (Dnr: 10/01330).

Upplysningar för jämförelseändamål

Myndigheten för radio och tv är nybildad under året och redovisar således inga jämförelsevärden.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas datorer, förvärvade rättigheter samt maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 21,2 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år.

För tidigare förbättringsutgifter på annans fastighet gäller samma beloppsgränser som tidigare hos Radio- och TV-verket och Granskningsnämnden för radio och TV. Avskrivningstiden för förbättringsutgifter på annans fastighet uppgår till högst den återstående giltighetstiden på hyreskontraktet, dock lägst tre år.

Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod.

Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Datorer och kringutrustning
5 år	Inredningsinventarier
	Förbättringsutgifter på annans fastighet
	Ärendehanteringssystem

På grund av den snabba utvecklingen av IT-baserade användarsystem har Myndigheten för radio och tv gjort bedömningen att livslängden inte överstiger tre år och kostnadsför anskaffningen av sådana tillgångar direkt.

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp som de efter individuell prövning beräknas bli betalda.

Övriga omsättningstillgångar har tagits upp till anskaffningsvärdet enligt lägsta värdets princip.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner

Insynsrådet

	Ersättning
Henrik Gouali	3
Birgitta Karlström	3
Helene Miksche	3

NÄMNDLEDAMÖTER/ANDRA STYRELSEUPPDRAG

	Ersättning
Kerstin Calissendorff, ordförande	24
Jan-Erik Billinger, suppleant/ledamot	9
Maria Edström, ledamot	9
Jesper Strömbäck, ledamot	7
Nina Wormbs, suppleant/ledamot	2
Annika Åhnberg, ledamot, Styrelseledamot i Axfood AB, Högstad Christinehof Fideikommiss AB, SLU Holding AB	9
Henrik Jermsten, vice ordförande Ersättare i Valmyndighetens nämnd	20
Martin Holmgren, vice ordförande Domarnämnden, Rikskonserter, Nordiska museet	6
Arash Mokhtari, suppleant	11
Leif Hedman, suppleant	0
Pia Kronqvist, suppleant	7
Inga förmåner	

LEDANDE BEFATTNINGSHAVARE

	Lön
Magnus Larsson, generaldirektör	362
Inga förmåner	

Anställdas sjukfrånvaro

I tabellen redovisas anställdas totala sjukfrånvaro i förhållande till den sammanlagda ordinarie arbetstiden. Vidare redovisas andel av totala sjukfrånvaron under en sammanhängande tid av 60 dagar eller mer.

I tabellen redovisas också sjukfrånvaro fördelat på kön och ålder i förhållande till respektive grupps sammanlagda ordinarie arbetstid. Sjukfrånvaron redovisas i procent.

Sjukfrånvaro	2010
Totalt	0,9
Andel 60 dagar eller mer	0,0
Kvinnor	1,3
Män	–
Anställda <29 år	–
Anställda 30 år – 49 år	0,3
Anställda 50 år –	–

Sjukfrånvaro för en särskild grupp (män, anställda under 29 år eller över 50 år) lämnas inte om antalet anställda i gruppen är högst tio eller om uppgiften kan hänföras till en enskild individ.

NOTER

(tkr)

RESULTATRÄKNING

2010 5 mån

Not 1 Intäkter av anslag

Intäkter av anslag	10 675
Summa	10 675

Summa "Intäkter av anslag" (10 675 tkr) skiljer sig från summa "Utgifter" (10 740 tkr) på anslagen Uo 1 8:4 ap.3 och Uo 1 8:5 ap.2. Skillnaden (65 tkr) beror på minskning av semesterlöneskuld som intjänats före år 2009. Denna post har belastat anslagen, men inte bokförts som kostnad i resultaträkningen.

Not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar

Intäkter enligt 4 § avgiftsförordningen	116
Intäkter av offentligrättsliga avgifter, utgivningsbevis	84
Summa	200

Enligt regleringsbrevet ska handläggningen av ärenden om utgivningsbevis uppnå full kostnadstäckning senast för 2011. Under avsnitt 2.10 redovisas denna verksamhet närmare.

Not 3 Finansiella intäkter

Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	16
Summa	16

Not 4 Kostnader för personal

Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	3 997
Övriga kostnader för personal	2 074
Summa	6 071

Not 5 Övriga driftkostnader

Korttidsinvesteringar, datorer och övriga inventarier	380
Konsulttjänster, inomstatliga	1 094
Konsulttjänster, utomstatliga	543
Övrigt	1 122
Summa	3 139

Not 6 Finansiella kostnader

Ränta på lån i Riksgäldskontoret	4
Summa	4

Not 7 Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar

Ingående anskaffningsvärde	1 247
Årets anskaffningar	201
Årets nedskrivningar	-361
Årets utrangeringar, anskaffningsvärde	-530
Summa anskaffningsvärde	557
Ingående ackumulerade avskrivningar	-600
Årets avskrivningar	-58
Årets utrangeringar, avskrivningar	530
Summa ackumulerade avskrivningar	-128
Utgående bokfört värde	428

Not 8 Förbättringsutgifter på annans fastighet

Ingående anskaffningsvärde	703
Årets utrangeringar, anskaffningsvärde	-35
Summa anskaffningsvärde	668
Ingående ackumulerade avskrivningar	-324
Årets avskrivningar	-71
Årets utrangeringar, avskrivningar	35
Summa ackumulerade avskrivningar	-361
Utgående bokfört värde	307

Not 9 Maskiner, inventarier, installationer m.m.

Ingående anskaffningsvärde	1 427
Årets värdering av konst	48
Årets utrangeringar, anskaffningsvärde	-685
Summa anskaffningsvärde	790
Ingående ackumulerade avskrivningar	-868
Årets avskrivningar	-84
Årets utrangeringar, avskrivningar	685
Summa ackumulerade avskrivningar	-267
Utgående bokfört värde	523

Not 10 Fordringar hos andra myndigheter

Fordran ingående mervärdesskatt	388
Summa	388

Not 11 Förutbetalda kostnader

Förutbetalda hyreskostnader	591
Övriga förutbetalda kostnader	23
Summa	614

Not 12 Avräkning med statsverket

Uppbörd	
Ingående balans	0
Redovisat mot inkomsttitel	-33 576
Uppbördsmedel som betalats till icke-räntebärande flöde	33 576
Fordringar avseende Uppbörd	0
Anslag i räntebärande flöde	
Ingående balans	572
Redovisat mot anslag	10 740
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-11 132
Fordringar avseende anslag i räntebärande flöde	180
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	
Ingående balans	464
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-65
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	399
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken	
Ingående balans	8
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	33 576
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-8
Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar	-33 576
Saldo	0
Övriga fordringar på statens centralkonto i Riksbanken	0
Summa Avräkning med statsverket	579

Not 13 Statskapital

Ingående balans	17
Årets värdering av konst	48
Utgående balans	65

Not 14 Övriga avsättningar

Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder	
Ingående balans	130
Årets förändring	12
Utgående balans	142
Uppsagd personal, uppsägningslöner	
Ingående balans	612
Årets förändring	-222
Utgående balans	390
Uppsagd personal, särskild pensionsersättning	
Ingående balans	927
Årets förändring	0
Utgående balans	927
Summa utgående balans	1 459

Not 15 Lån i Riksgäldskontoret

Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.	
Ingående balans	1 184
Under året nyupptagna lån	223
Årets amorteringar	-214
Utgående balans	1 194
Beviljad låneram enligt regleringsbrev	2 000

Not 16 Skulder till andra myndigheter

Arbetsgivaravgifter	281
Leverantörsskulder andra myndigheter	397
Summa	678

Not 17 Övriga skulder

Personalens källskatt	252
Övrigt	9
Summa	261

Not 18 Upplupna kostnader

Upplupna semesterlöner och löner inklusive sociala avgifter	809
Övriga upplupna kostnader	250
Summa	1 059

Not 19 Övriga förutbetalda intäkter

Förutbetalda hyror	69
Övriga förutbetalda intäkter	30
Summa	99

ANSLAGSREDOVISNING

Not 20 Uo 1 8:4 ap.3

Radio- och TV-verket - del till Myndigheten för radio och tv

Enligt regeringsbeslutet 2010-10-21 (Ku2010/1679/MFI) har Myndigheten för radio och tv tilldelats medel under anslaget som tidigare disponerades av Radio- och TV-verket.

Enligt regleringsbrevet disponerar Myndigheten för radio och tv en anslagskredit på 204 tkr på anslaget. Under 2010 har myndigheten utnyttjat 185 tkr av krediten.

Myndigheten får inte disponera ingående anslagsbehållning från Radio- och TV-verket enligt årets regleringsbrev.

Enligt regleringsbrevet för 2011 har anslagssparandet omfördelats till myndigheten år 2011.

Anslaget är räntebärande.

Enligt villkor i regleringsbrevet får Myndigheten för radio och tv använda medel under anslagsposten för kostnader som uppstår i samband med avveckling av Radio- och TV-verket.

Att en relativt stor del av anslagskrediten utnyttjades under året beror på de avvecklings- och uppstartskostnader som belastade anslagen. Här till kan läggas att Myndigheten för radio och tv får disponera det utgående överföringsbeloppet från Radio- och TV-verket och Granskningsnämnden för radio och TV (sammanlagt 78 tkr) först under år 2011.

Not 21 Uo 1 8:5 ap.2

Granskningsnämnden för radio och TV - del till Myndigheten för radio och tv

Enligt regeringsbeslutet 2010-10-21 (Ku2010/1679/MFI) har Myndigheten för radio och tv tilldelats medel under anslaget som tidigare disponerades av Granskningsnämnden för radio och TV.

Enligt regleringsbrevet disponerar Myndigheten för radio och tv en anslagskredit på 192 tkr på anslaget. Under 2010 har myndigheten utnyttjat 73 tkr av krediten.

Myndigheten får inte disponera ingående anslagsbehållning från Granskningsnämnden för radio och TV enligt årets regleringsbrev.

Enligt regleringsbrevet för 2011 har anslagssparandet omfördelats till myndigheten år 2011.

Anslaget är räntebärande.

Enligt villkor i regleringsbrevet får Myndigheten för radio och tv använda medel under anslagsposten för kostnader som uppstår i samband med avveckling av Granskningsnämnden för radio och TV.

Att en relativt stor del av anslagskrediten utnyttjades under året beror på de avvecklings- och uppstartskostnader som belastade anslagen. Här till kan läggas att Myndigheten för radio och tv får disponera det utgående överföringsbeloppet från Radio- och TV-verket och Granskningsnämnden för radio och TV (sammanlagt 78 tkr) först under år 2011.

Not 22 2552.15

Avgift för ansökan om tillstånd att sända TV-program

Inga ansökningar om tillstånd har kommit in under hösten 2010.

Not 23 9458

Lokalradioavgifter

Avgifter avseende kvartal 3, 33,5 miljoner kronor, betalades in till Radio- och TV-verket.

De 33,5 miljoner kronor som har redovisats på inkomstiteln avser fjärde kvartalet. Sammanlagt har således cirka 67 miljoner kronor redovisats på denna inkomstitel avseende andra halvåret 2010.

Beräknad budget i regleringsbrevet var 61,3 miljoner kronor.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

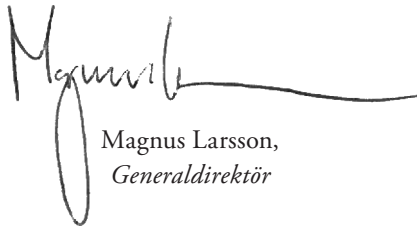
	2010
(tkr)	Myndigheten för radio och tv startade 2010-08-01
Låneram Riksgäldskontoret	
Beviljad	2 000
Utnyttjad	1 194
Kontokrediter Riksgäldskontoret	
Beviljad	1 123
Maximalt utnyttjad	0
Räntekonto Riksgäldskontoret	
Ränteintäkter	16
Räntekostnader	0
Avgiftsintäkter	
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>	
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	112
Avgiftsintäkter	84
Övriga avgiftsintäkter	116
<i>Avgiftsintäkter som ej disponeras</i>	
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	61 317
Avgiftsintäkter	33 461
Övriga avgiftsintäkter	115

	2010
(tkr)	Myndigheten för radio och tv startade 2010-08-01
Anslagskredit	
<i>Anslag 1 8:4 ap.3</i>	
Beviljad	204
Utnyttjad	185
<i>Anslag 1 8:5 ap.2</i>	
Beviljad	192
Utnyttjad	73
Anslag	
<i>Ramanslag</i>	
Anslagssparande - se anslagskredit	0
Bemyndiganden - ej tillämpligt	
Personal	
Antalet årsarbetskrafter (st)	21
Medelantalet anställda (st)	20
Driftkostnad per årsarbetskraft	491
Kapitalförändring*	0

* Fr.o.m. år 2009 avräknas anslag kostnadsmässigt och därför blir årets kapitalförändring +/- 0.

Jag intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Stockholm den 22 februari 2011



Magnus Larsson,
Generaldirektör

