

LEVERANTÖRER AV MEDIETJÄNSTER (PROGRAMFÖRETAG)

Se sändlista

SAKEN

Krav på att tillgängliggöra tv-sändningar för personer med funktionsnedsättning

1 BESLUT

1.1 Generella skyldigheter

De programföretag som finns angivna i bilaga 1, ska för där uppräknade programtjänster som sänds i marknätet, via satellit eller genom tråd, under tiden 1 juli 2016–30 juni 2020 främja tillgängligheten till tv-sändningar på svenska för personer med funktionsnedsättning. Främjandet ska ske genom textning, teckenspråkstolkning, syntolkning, uppläst text eller liknande teknik. Användning av tekniken uppläst text för program på andra språk än svenska med svensk översättningstext godkänns också som ett främjande.

Programföretagen får själva avgöra vilken eller vilka av teknikerna som ska användas, på vilken eller vilka plattformar tillgängliggörandet ska ske och i vilken närmare omfattning tillgängliggörandet ska ske.

Skyldigheten omfattar inte beställ-tv, dock kan visst tillgodoräknande få ske, se nedan.

Reklam och andra annonser ska inte omfattas av skyldigheten och inte heller räknas med vid bedömningen av om en leverantör har uppfyllt sina skyldigheter.

1.1.2 Tillgödörande av beställ-tv

I fråga om program som har sänts linjärt med eller utan tillgänglighetsteknik i marknätet, via satellit eller genom tråd under den aktuella redovisningsperioden, och som också har gjorts tillgängliga för personer med funktionsnedsättning i beställ-tv (icke-linjärt) under perioden, får även tillhandahållandet i beställ-tv tillgödöras för att uppfylla kravet på att främja tillgängligheten till linjära sändningar i marknätet, via satellit eller genom tråd. Ett sådant tillhandahållande i beställ-tv får dock endast tillgödöras under förutsättning att ett tillgängliggörande till någon del även sker linjärt i marknätet, via satellit eller genom tråd.

1.1.3 Årlig redovisning

Programföretagen ska årligen med början 2017, senast den 31 augusti redovisa till Myndigheten för press, radio och tv hur skyldigheterna har uppfyllts för respektive programtjänst.

Programföretagen ska vidare redogöra för hur tillgänglighetsarbetet har bedrivits under året, vilka kontakter som har tagits med representanter för användargrupperna, hur programföretagen avser att stärka tillgängligheten till tv-program och hur planen för tillgänglighetsarbetet framåt ser ut.

1.2 Särskilda skyldigheter för vissa av TV4 AB:s programtjänster

1.2.1 Skyldigheternas omfattning för TV4, TV4 Fakta, Sjuan och TV12

TV4 AB ska för perioden 1 juli 2016–30 juni 2020 för programtjänsterna TV4, TV4 Fakta, Sjuan och TV12 tillgängliggöra tv-sändningar enligt nedanstående tabell. Skyldigheternas omfattning anges per teknik i procent av det sammantagna antalet sändningstimmar i marknätet, via satellit och genom tråd.

	Program på svenska				Program med översättnings- text
	Textning av förinspelade program	Textning av direktsända program	Teckenspråks- tolkning	Syntolkning	Uppläst text
Nivå 1 1 juli 2016– 30 juni 2017	100	40	3	3	0,5
Nivå 2 1 juli 2017– 30 juni 2018	100	45	3	3	1
Nivå 3 1 juli 2018– 30 juni 2019	100	50	3,5	3,5	1,5
Nivå 4 1 juli 2019– 30 juni 2020	100	55	4	4	2

Tillgängliggörandet ska ske i marknätet, via satellit och genom tråd, det vill säga på de plattformar som programtjänsten erbjuds.

TV4 AB får, med beaktande av de aktuella målgruppernas behov, avgöra den närmare fördelningen mellan dessa plattformar. Ett visst tillgängliggörande ska dock ske linjärt på alla plattformar.

Skyldigheten omfattar inte beställ-tv dock kan visst tillgodoräknande få ske, se nedan under 1.2.2 *Tillgodoräknande av beställ-tv*.

Reklam och andra annonser

Reklam och andra annonser ska inte omfattas av skyldigheten och inte heller räknas med vid bedömningen av om en leverantör har uppfyllt sina skyldigheter.

Uppläst text

Kravet på uppläst text omfattar program med översättningstextning till svenska. Användning av tekniken uppläst text avseende svenska program får också räknas med vid uppfyllande av kravet. En prövning av om det finns förutsättningar att öka kvoterna för uppläst text kommer att ske inför nivå 2 som inleds den 1 juli 2017.

Kostnadstak

Skyldigheten behöver inte uppfyllas till den del kostnaden för att uppfylla skyldigheten överstiger en procent av TV4 AB:s nettoomsättning för den aktuella programtjänsten kalenderåret före den period som den aktuella nivån avser.

1.2.2 Tillgodoräknande av beställ-tv

I fråga om program som har sänts linjärt med eller utan tillgänglighetsteknik i marknätet, via satellit eller genom tråd under den aktuella redovisningsperioden, och som också har gjorts tillgängliga för personer med funktionsnedsättning i beställ-tv (icke-linjärt) under perioden, får ett tillhandahållande i beställ-tv tillgodoräknas till viss del för att uppfylla kravet på att tillgängliggöra linjära sändningar i marknätet, via satellit eller genom tråd.

Tillgodoräkandet får inte överstiga 30 procent av den sändningstid som ska tillgängliggöras enligt respektive nivå. Möjligheten till tillgodoräknande gäller endast i fråga om tillgängliggörande genom teckenspråkstolkning, syntolkning och uppläst text.

1.2.3 Årlig redovisning

TV4 AB ska årligen med början 2017, senast den 31 augusti redovisa till Myndigheten för press, radio och tv hur skyldigheterna har uppfyllts. TV4 AB ska då även utförligt beskriva på vilket sätt bolaget har beaktat de aktuella målgruppernas behov.

1.3 Årlig prövning

Myndigheten för press, radio och tv kommer årligen, med början 2017, och med verkan från och med den 1 juli att pröva om ytterligare programtjänster ska omfattas av kraven, om en eller flera av de programtjänster som omfattas av de generella skyldigheterna under punkten 1 i stället ska omfattas av särskilda skyldigheter under punkten 2 och om en eller flera av de programtjänster som omfattas av de särskilda skyldigheterna i stället ska omfattas av de generella skyldigheterna.

Om en reglering införs under beslutets giltighetstid som medger att det även kan ställas krav på att tillgängliggöra beställ-tv som tillhandahålls genom tråd för personer med funktionsnedsättning kan myndigheten komma att fatta beslut om sådana krav.

2 ÄRENDET

2.1 Regleringen

En leverantör av medietjänster som tillhandahåller tv-sändning, beställ-tv eller sökbar text-tv ska utforma tjänsten på ett sådant sätt att den blir tillgänglig för personer med funktionsnedsättning genom textning, tolkning, uppläst text eller liknande teknik. Skyldigheten omfattar inte beställ-tv via tråd. Myndigheten beslutar om omfattningen av skyldigheterna för alla aktörer utom för public service-företagen Sveriges Television AB och Sveriges Utbildningsradio AB. Vid bestämmande av hur och i vilken omfattning en programtjänst ska göras tillgänglig ska leverantörens finansiella förutsättningar och den tekniska utvecklingen av tillgänglighetstjänster beaktas. Besluten ska gälla för en viss tid (5 kap. 12 § radio- och tv-lagen, 2010:696).

2.2 Tidigare beslut om krav på tillgänglighet

2011 beslutade myndigheten för första gången om krav på tillgänglighet av tv-sändningar för personer med funktionsnedsättning (dnr 10/01035). Beslutet gäller perioden 1 juli 2011–30 juni 2016 och myndigheten har varje år även gjort en förnyad prövning av vilka programföretag som ska omfattas av kraven på tillgänglighet. Skyldigheterna enligt nu gällande beslut omfattar tv-sändningar i marknätet, via satellit och genom tråd (dnr 14/01458). Särskilda skyldigheter gäller för de programtjänster som har en tittartidsandel på minst en procent i enlighet med Mediemätningar i Skandinavien MMS AB:s (MMS) årliga mätning av tittartidsandelar. Dessa programtjänster har kvantitativa och successivt ökande krav på att tillgängliggöra ljud respektive bild. De särskilda skyldigheterna har under beslutsperioden omfattat tre respektive fyra av TV4 AB:s programtjänster. De programtjänster som har en tittartidsandel under en procent har enligt nu gällande beslut en generell skyldighet att främja tillgängligheten av tv-sändningar på svenska genom textning, syntolkning, uppläst text eller liknande teknik. Det är för en sådan programtjänst upp till programföretaget att avgöra vilken eller vilka av teknikerna som ska användas och på vilken eller vilka plattformar tillgängliggörandet ska ske.

2.3 Effekten av tidigare beslut om krav på tillgänglighet

Effekten av de skyldigheter som myndigheten beslutade om år 2011 och som gäller till och med juni 2016, är att ett stort antal leverantörer av medietjänster lever upp till kravet att främja tillgängligheten till program och att allt fler programtimmar har blivit tillgängliggjorda för personer med funktionsnedsättning.

2.4 Myndighetens rapport inför nytt beslut om krav på tillgänglighet

Under hösten 2015 och våren 2016 har myndigheten arbetat med att ta fram en rapport som bland annat innehåller en beslutsmodell för krav på tillgänglighet till tv-sändningar för personer med funktionsnedsättning som ska gälla för perioden 1 juli 2016 –30 juni 2020 (dnr 15/02751). Beslutsmodellen är framtagen med utgångspunkt dels i det resultat som kravställandet så här långt har gett och de synpunkter som funktionshindersorganisationer, programföretag och övriga intressenter fört fram, dels utifrån en rad överväganden som myndigheten har gjort om vilka som bör omfattas av krav och hur dessa närmare bör utformas. En kartläggning har gjorts för att få kunskap om hur utformningen av kraven ser ut i andra länder och en jämförelse har även gjorts med de krav som ställs för public service-företagen Sveriges Television AB och Sveriges Utbildningsradio AB. Ett utkast till rapporten publicerades på myndighetens webbplats i februari 2016 där berörda aktörer och intressenter fick möjlighet att lämna synpunkter på utkastet. Vidare höll myndigheten i februari 2016 ett remissmöte för att ge aktörer och intressenter möjlighet att ställa frågor och framföra synpunkter på rapporten. Den slutliga rapporten, *Krav på tillgänglighet till tv-sändningar för personer med funktionsnedsättning, Beslutsmodell från och med juli 2016*, presenterades därefter i april 2016. Underlaget och skälen för detta beslut bygger på denna rapport.

3 SKÄLEN FÖR MYNDIGHETENS BESLUT

3.1 Vilka aktörer bör omfattas av kraven?

Skyldigheten att tillgängliggöra program för personer med funktionsnedsättning omfattar endast leverantörer av medietjänster (5 kap. 12 § radio- och tv-lagen). En leverantör av medietjänster definieras i radio- och tv-lagen som den som har det redaktionella ansvaret för valet av innehåll i en ljudradio- eller tv-sändning, beställ-tv eller sökbar text-tv, och avgör hur innehållet struktureras (3 kap. 1 § 6 p.).

Definitionen i radio- och tv-lagen ansluter till AV-direktivets (Europaparlamentets och Rådets direktiv 2010/13/EU av den 10 mars 2010 om samordning av vissa bestämmelser som fastställs i medlemsstaternas lagar och andra författningar om tillhandahållande av audiovisuella medietjänster) där en leverantör av medietjänster definieras som den fysiska eller juridiska person som har det redaktionella ansvaret för valet av audiovisuellt innehåll för den audiovisuella medietjänsten och som avgör hur det ska struktureras (artikel 1 d i AV-direktivet).

Myndigheten har i tidigare beslut om tillgänglighet vid bedömningen av om en aktör ska anses vara en leverantör av medietjänster tagit hänsyn till om de audiovisuella medietjänsterna är massmedier, det vill säga är avsedda att tas emot av och kan tänkas ha en klar påverkan på en betydande andel av allmänheten (jfr skäl 21 till AV-direktivet).

Denna prövning ledde till att kommuner, landsting, myndigheter, skolor och fastighetsbolag med flera som bedriver tv-sändningar, men där sådana sändningar inte är deras huvudsakliga eller en betydande uppgift, inte bedömdes vara leverantörer av medietjänster i radio- och tv-lagens mening. Av det skälet omfattas dessa typer av aktörer inte av myndighetens nu gällande beslut om skyldighet att tillgängliggöra program för personer med funktionsnedsättning.

Myndigheten finner inte skäl att nu göra någon annan bedömning, varför kommuner, landsting, myndigheter, skolor och fastighetsbolag med flera som bedriver tv-sändningar, men där sådana sändningar är av en begränsad och underordnad betydelse i verksamheten, inte bör omfattas av beslutet.

3.2 Krav bör ställas per programtjänst

Av förarbetena till radio- och tv-lagen framgår att kraven ska syfta på programtjänster (*En ny radio- och tv-lag* prop. 2009/10:115 sid. 130 f). En möjlighet för ett programföretag att välja i vilken eller vilka av sina programtjänster som ett tillgängliggörande förläggs, skulle sannolikt leda till en minskad tillgänglighet till program totalt sett och därmed motverka syftet med regleringen. Den nuvarande beslutsmodellen med krav per programtjänst bör därför gälla även fortsättningsvis.

3.3 Olika tekniska lösningar får användas för att tillgängliggöra tv-program

Det finns olika tekniska lösningar för att tillgängliggöra tv-program med textning, tolkning och uppläst text. Myndigheten anser att det inte bör ställas krav på vilken teknisk lösning som en leverantör ska använda för de olika teknikerna.

Även syntolkning eller uppläst text som tillhandahålls genom ett ljudspår i en separat enhet såsom mobiltelefon eller läsplatta, samtidigt som ett tv-program sänds linjärt, bör, vid bedömningen av om ett programföretag uppfyller sina skyldigheter, tillgodoräknas som ett tillgängliggörande.

3.4 Skyldigheterna

Vid bestämmandet av skyldigheternas omfattning ska hänsyn bland annat tas till respektive programföretags finansiella förutsättningar, vilket bland annat innefattar tittartidsandelar (prop. 2009/10:115 sid 134). I likhet med nu gällande beslut bör en tittartidsandel på en procent eller mer för en programtjänst innebära att särskilda skyldigheter kan ställas på programföretaget och för programtjänster som har en tittartidsandel under en procent bör generella skyldigheter gälla. Att använda ett sådant bestämt gränsvärde ger en tydlighet och förutsägbarhet för de berörda aktörerna.

3.4.1 Generella skyldigheter

De generella skyldigheterna bör ha samma omfattning som enligt de tidigare besluten och bör omfatta de programtjänster som sänder i marknätet, genom tråd eller via satellit och som för år 2015 hade en tittartidsandel som understeg en procent.

De programföretag som har generella skyldigheter bör därför främja tillgängligheten av tv-sändningar på svenska för personer med funktionsnedsättning vilket innebär att programföretagen bör arbeta för och understödja att tillgängligheten av deras tv-sändningar för personer med funktionsnedsättning förbättras. Främjandet bör ske genom textning, teckenspråkstolkning, syntolkning, uppläst text eller liknande teknik. Användningen av teknikerna uppläst text för program på andra språk än svenska med svensk översättningstext bör också godkännas som ett främjande.

Det bör vara upp till programföretagen att avgöra i vilken närmare omfattning de har möjlighet att tillgängliggöra sina program. Under året bör dock i vart fall ett fåtal program tillgängliggöras och avsikten är att fler program successivt ska tillgängliggöras under den period då beslutet ska gälla.

Reklam och andra annonser bör inte omfattas av skyldigheten och inte heller räknas med vid bedömningen av om en leverantör har uppfyllt sina skyldigheter.

3.4.2 Särskilda skyldigheter för TV4 AB

Enligt MMS Årsrapport 2015 hade fyra svenska programtjänster en tittartidsandel på minst en procent under 2015. Det var TV4 AB:s programtjänster TV4, TV4 Fakta, TV12 och Sjuan. De särskilda skyldigheterna bör därför omfatta dessa fyra programtjänster.

Plattformar

Det är angeläget för användare att program görs tillgängliga på alla plattformar, därför bör de särskilda skyldigheterna även fortsättningsvis gälla i marknätet, via satellit och genom tråd, det vill säga på de plattformar som en programtjänst erbjuds. TV4 AB får, med beaktande av de aktuella målgruppernas behov, avgöra den närmare fördelningen mellan dessa plattformar. Det innebär att TV4 AB inte helt kan bortse från en plattform där den aktuella programtjänsten erbjuds, utan att ett visst tillgänglighetsmåste ske på samtliga plattformar.

Kraven bör ställas upp per teknik

I tidigare beslut om tillgänglighet har kraven enligt de särskilda skyldigheterna ställts upp per ljud och bild. Myndigheten har dock i sin rapport ansett att dessa krav fortsättningsvis bör ställas upp per teknik. Skälen för det är bland annat att en sådan beslutsmodell är tydlig och förutsägbar och jämförbar med kraven för public service-bolagen och de bolag som är etablerade i Storbritannien, bland annat TV3 och Kanal 5, som bedriver sändningar riktade till en svensk publik. Genom att specificera nivåer för varje enskild teknik säkerställs att alla tekniker används i större utsträckning än vad som är fallet enligt det nu gällande beslutet och att utvecklingen av de olika teknikerna stimuleras.

Vid bedömningen av om nivåerna har uppfyllts kommer myndigheten att utgå ifrån det sammantagna antalet sändningstimmar i marknätet, via satellit och genom tråd.

Textning av förinspelade program och direkttextning

TV4 AB har till och med mars 2014 haft ett villkor i sändningstillstånden för programföretagets samtliga programtjänster i marknätet om att texta alla icke direktsända rikssända svenska program. Myndigheten anser därför att det finns skäl att ställa krav på TV4 AB att även fortsättningsvis texta 100 procent av förinspelade program på svenska.

Att direkttexta program är mer resurskrävande än att texta förinspelade program. Kraven på att direkttexta program bör därför vara lägre än kraven på att texta förinspelade program. På uppdrag av regeringen genomför Post- och telestyrelsen (PTS) för närvarande ett pilotprojekt som bland annat innebär att en direkttextningsprototyp för vädersändningar tas fram. Prototypen för SVT:s vädersändningar ska vara klar i december 2016 och regeringsuppdraget som helhet i mars 2017. I dagsläget bedömer myndigheten dock att det är mycket svårt att avgöra om TV4 AB skulle kunna ta del av en sådan teknik inom den kommande beslutsperioden varför myndigheten inte tagit hänsyn till en sådan utveckling i kvoterna för direkttextning.

Under den första perioden 1 juli 2016–30 juni 2017 bör minst 40 procent av det direktsända utbudet textas för att sedan succesivt öka till 55 procent år 2019/2020. Detta kan jämföras med SVT och UR som år 2016 ska direkttexta 65 procent av utbudet på svenska.

Teckenspråkstolkning

Mot bakgrund av att TV4 AB i dag har en relativt väl utvecklad teckenspråkstolkningsverksamhet bör tre procent av det totala antalet sändningstimmar på svenska tillgängliggöras med den tekniken under de två första nivåerna som beslutet omfattar. Programföretaget bör sedan öka användningen av tekniken teckenspråkstolkning successivt så att det i juni 2020 är minst fyra procent av sändningstimmarna som tillgängliggjorts med den tekniken.

Syntolkning och uppläst text

TV4 AB har i dagsläget inte någon etablerad teknisk lösning för att sända uppläst text och har därför valt att tillgängliggöra bild genom att främst syntolka program. I Sverige sker just nu en utveckling av distributionen av teknikerna uppläst text och syntolkning då programbolag i större utsträckning än tidigare börjat använda en teknisk lösning med en (1) digitalbox. Användarna kan slå av och på tekniken via fjärrkontrollen vilket innebär att teknikerna, i likhet med textning, blir valbara. TV3 och TV6 erbjuder syntolkning på det sättet till sina Viasat-kunder och även SVT testar en lösning med en digitalbox för uppläst text. Den tekniska lösningen med en digitalbox är dock ännu inte etablerad för att nå en bred publik i Sverige och brukargrupperna anser inte att den teknik som innebär att det krävs två boxar är användbar.

En annan teknisk lösning för uppläst text är att tillhandahålla denna via en applikation för mobiltelefoner. TV4 och övriga kommersiella aktörer har dock inte utvecklat någon sådan teknik ännu.

TV4 AB bör fortsatt ha succesivt ökande krav på *syntolkning*. För att ge programföretaget en möjlighet att anpassa sin verksamhet till kraven, bör dock kvoten för syntolkning, precis som för teckenspråkstolkning, under de två inledande perioderna uppgå till tre procent.

Kravet på *uppläst text* bör utgå från en lägre nivå än syntolkning eftersom TV4 AB inte har kommit igång med den tekniken. Även detta krav bör dock öka över tid. Om TV4 AB inte hittar användbara automatiserade lösningar finns möjligheten att erbjuda manuellt inlästa förmixade program med uppläst text, vilket bolaget även erbjuder redan i dag men i mycket begränsad omfattning.

Myndigheten avser dock, redan under det första året som beslutet omfattar, att göra en ny prövning av om det finns förutsättningar att öka kvoterna för uppläst text. I en sådan ny prövning kommer de tekniska och ekonomiska förutsättningarna för TV4 AB att utvärderas. Enligt myndighetens mening är det rimligt att bolaget på sikt åläggs ett krav som innebär att 100 procent av all översättningstext till svenska ska tillgängliggöras med tekniken uppläst text. Ambitionen hos TV4 AB bör därför vara att ta del av den tekniska utvecklingen som sker och att i dialog med brukargrupper utveckla den aktuella tjänsten på ett ändamålsenligt sätt.

Uppläst text är främst avsedd för översättningstextning och därmed i första hand för program på andra språk än svenska. Kravet omfattar därför program på andra språk än svenska med svensk översättningstextning. Användning av tekniken uppläst text avseende svenska program får också räknas med vid uppfyllande av kravet.

Innehåll och språk

Det bör inte ställas detaljerade krav på vilket innehåll som ska tillgängliggöras. TV4 AB bör självständigt bestämma vilket innehåll som ska tillgängliggöras utifrån målgruppernas behov.

Mot bakgrund av att kraven på textning och tolkning för public service-bolagen endast gäller svenska program bör detsamma även gälla för TV4 AB. Däremot bör kravet på uppläst text gälla för program med översättningstextning till svenska och även program på svenska som textats.

Reklam och andra annonser bör inte omfattas av skyldigheten och inte heller räknas med vid bedömningen av om en leverantör har uppfyllt sina skyldigheter.

Kostnadstak

I likhet med nuvarande beslut behöver skyldigheterna inte uppfyllas till den del kostnaden för att uppfylla skyldigheten överstiger en procent av TV4 AB:s nettoomsättning för den aktuella programtjänsten kalenderåret före den period som den aktuella nivån avser.

3.5 Tillgängliggörande i beställ-tv bör få tillgodoräknas

Det är i dag inte möjligt att ställa krav på tillgänglighet till tv-program som tillhandahålls i beställ-tv genom tråd. Myndigheten har vidare gjort bedömningen att det inte heller bör ställas upp skyldigheter för beställ-tv som tillhandahålls på annat sätt än genom tråd. Det finns dock enligt myndighetens bedömning inga lagliga hinder för att beakta att ett tillgängliggörande i beställ-tv skett. Genom att beakta tillgängliggörande i beställ-tv-tjänster tar myndigheten hänsyn till dessa tjänsters

ökande betydelse och kan i högre grad tillgodose användarens behov av att på lika villkor kunna ta del av program i beställ-tv. Hänsyn bör kunna tas till sådant tillgängliggörande för såväl programföretag med generella skyldigheter som programföretag med särskilda skyldigheter.

3.5.1 Programtjänster med generella skyldigheter

Tillgängliggörande av program i beställ-tv bör få tillgodoräknas under förutsättning att programmet även har sänts, med eller utan tillgänglighetsteknik, i marknätet, via satellit eller genom tråd under den aktuella redovisningsperioden. Ett sådant tillhandahållande i beställ-tv får dock endast tillgodoräknas under förutsättning att ett tillgängliggörande till någon del även sker linjärt i marknätet, via satellit eller genom tråd.

Ett programföretag med generella skyldigheter som har främjat tillgängligheten genom att exempelvis ha textat några program i marknätet eller i kabel-tv får med andra ord även tillgodoräkna sig samma eller andra program som sänts linjärt i marknätet eller kabel-tv under perioden och som tillhandahållits med textning i leverantörens beställ-tv-tjänst.

3.5.2 TV4 AB:s programtjänster med särskilda skyldigheter

Teknikerna teckenspråkstolkning, syntolkning och uppläst text lämpar sig tekniskt sett väl för ett tillgängliggörande i beställ-tv. En övervägande del av tillgängliggörandet bör dock ske i linjära sändningar.

Tillgodoräknande bör dock inte vara möjligt avseende textning av förinspelade program, då TV4 AB i enlighet med detta beslut bör få krav på att 100 procent av förinspelade program på svenska ska textas. Ett tillgodoräknande av tillgängliggjorda program i beställ-tv skulle därför i praktiken innebära en sänkning av kravet och riskera att leda till en lägre grad av tillgängliga program, vilket inte är önskvärt. Ett tillgodoräknande bör inte heller kunna avse direkttextning eftersom ett program som tillhandahålls i en beställ-tjänst, där användaren själv avgör startpunkten för programmet inte är direktsänt. Kvoten för direkttextning behöver därför fyllas, enbart genom att använda dessa tekniker i linjära sändningar i marknätet, via satellit eller genom tråd.

För ett tillgodoräknande bör det krävas att det ska vara fråga om program som har sänts linjärt med eller utan tillgänglighetsteknik i marknätet, via satellit eller genom tråd under den aktuella redovisningsperioden, och som också har gjorts tillgängliga

för personer med funktionsnedsättning i beställ-tv under perioden. Tillgodoräkandet får inte överstiga 30 procent av den sändningstid som ska tillgängliggöras enligt respektive nivå. Möjligheten till tillgodoräkande gäller endast i fråga om tillgängliggörande genom teckenspråkstolkning, syntolkning och uppläst text.

Detta kan illustreras med följande exempel. Ett programföretag med särskilda skyldigheter som för en av sina programtjänster under redovisningsperioden har sänt 4 000 timmar i marknätet, via satellit respektive genom tråd, totalt 12 000 timmar, ska under nivå 1 ha tillgängliggjort minst 360 av dessa timmar med tekniken syntolkning (3 procent av 12 000 timmar). Som flest 108 timmar syntolkade program (30 procent av 360 timmar) som tillhandahållits i beställ-tv får tillgodoräknas för att uppfylla detta krav, dock under förutsättning att de 108 timmarna avser sådana program som också har sänts linjärt inom den aktuella redovisningsperioden. Övriga 252 timmar måste tillgängliggöras linjärt. Leverantören får, med beaktande av de aktuella målgruppernas behov, avgöra hur de 252 timmarna ska fördelas mellan plattformarna marknätet, satellit och tråd. Till någon del måste dock ett tillgängliggörande ske på var och en av dessa plattformar.

3.6 Årlig prövning av skyldigheternas omfattning

Myndigheten bör även fortsättningsvis årligen pröva om nya leverantörer av medietjänster ska omfattas av skyldigheter liksom vilka aktörer och programtjänster som ska omfattas av generella respektive särskilda skyldigheter. Det innebär att en prövning får göras om en eller flera av de programtjänster som omfattas av de generella skyldigheterna under punkten 1 i stället ska omfattas av särskilda skyldigheter under punkten 2 och om en eller flera av de programtjänster som omfattas av de särskilda skyldigheterna istället ska omfattas av de generella skyldigheterna.

I juni 2014 tillsatte regeringen en kommitté som har i uppdrag att bland annat analysera möjligheterna att ställa samma krav på beställ-tv som tillhandahålls genom tråd som på tv-sändningar och beställt-tv som tillhandahålls på annat sätt än genom tråd när det gäller tillgängliggörande för personer med funktionsnedsättning (Dir 2014:97). Om kommittén anser att det behövs förändringar ska den lämna nödvändiga författningsförslag. Uppdraget ska redovisas senast den 1 september 2016.

Om en reglering införs under beslutets giltighetstid som medger att det även kan ställas krav på att tillgängliggöra beställ-tv som tillhandahålls genom tråd för personer med funktionsnedsättning kan myndigheten komma att fatta beslut om sådana krav.

3.7 Redovisning och uppföljning

Samtliga leverantörer av medietjänster som omfattas av beslutet bör varje år, med början 2017, redovisa till Myndigheten för press, radio och tv hur de under perioden 1 juli–30 juni har uppfyllt sina skyldigheter för att myndigheten ska kunna bedöma om varje enskilt programföretag har uppfyllt de krav som ställts.

Denna redovisning bör för programföretag med generella skyldigheter även innefatta en redogörelse för hur tillgänglighetsarbetet har bedrivits under året, vilka kontakter som har tagits med representanter för användargrupperna, hur programföretaget avser att stärka tillgängligheten till tv-program och hur planen för tillgänglighetsarbetet framåt ser ut.

TV4 AB:s redovisning bör även innefatta en utförlig beskrivning av hur bolaget har beaktat de aktuella målgruppernas behov.

Om ett programföretag inte har uppfyllt de krav som den ålagts, kan myndigheten komma att förelägga programföretaget att göra detta. Ett föreläggande kan förenas med vite.

3.8 Beslutets längd

Vid bestämmandet av beslutets längd bör man beakta programföretagens behov av tydlighet och förutsägbarhet och den snabba tekniska utvecklingen. Den tekniska utvecklingen kan på sikt underlätta olika former av tillgängliggörande och även minska kostnaderna för dessa vilket i slutändan också kan innebära att myndigheten kan ställa mer långtgående krav på tillgänglighet. Myndigheten finner med hänsyn till detta att beslutet bör gälla under perioden 1 juli 2016–30 juni 2020.

Hur man överklagar, se bilaga 2.

Kerstin Morast
enhetschef

Eva Bengtsson Åström
föredragande

Originalhandlingarna med namnunderskrifter förvaras hos myndigheten.